**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**БОРИСОГЛЕБСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение на проект решения Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области**

**«О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

**№\_\_40\_\_\_ от 10.12.2020 года**

Заключение контрольно-счетной палаты Борисоглебского городского
округа на проект решенияБорисоглебской городской ДумыБорисоглебского городского округа Воронежской области «О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»(далее заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общихпринципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе Борисоглебского городского округа, утвержденным решением Борисоглебской городской думы БГО Воронежской области от 01.07.2014года №267, Положением о контрольно-счетной палате Борисоглебского городского округа Воронежской области, утвержденнымРешением Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области от 18 сентября 2012 г.N 64.

В соответствии с пунктом 2 частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,Уставом Борисоглебского городского округа Воронежской области, Положением о публичных слушаниях в Борисоглебском городском округе, утвержденным решением Борисоглебской городской Думы от 16.09.2010г. № 309принято постановление Главы Борисоглебского городского округа от 04.12.2020 г. № 61 «О назначении публичных слушаний по вопросу «О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации и размещению на интернет-сайте органов местного самоуправления, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, представлены в Борисоглебскую городскую Думу 04.12.2020, что соответствует статье 185 БК РФ, части 1 статьи 45 Положения о бюджетном процессе (с учетом изменений).

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 04.12.2020 (письмо Главы администрации Борисоглебского городского округа от 04.12.2020 № 33-11/12072).

**1.Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса в Борисоглебском городском округе.**

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 44 Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ, части 5 статьи 34 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета в соответствии с требованиями статьи 171 БК РФ, части 3 статьи 34 Положения о бюджетном процессе составлен Администрацией Борисоглебского городского округа, непосредственное составление осуществлял отдел по Финансам администрации Борисоглебского городского округа.

По результатам экспертизы Проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что Проект бюджета составлен в соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ, статьи 35 Положения о бюджетном процессе и основывается на:

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы;

- прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов;

- паспорте муниципальных программ Борисоглебского городского округа.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала бюджета городского округа;

совершенствование управления муниципальной собственностью;

оптимизация расходных обязательств городского округа;

принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета городского округа;

увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.

Налоговая политика городского округа в 2021 году и на плановый период до 2023 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета городского округа на 2021 - 2023 годы.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета городского округа и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальныхцелях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета Борисоглебского городского округа.

Экспертиза проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия с применением аналитических методов сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

**2.Оценка соответствия проекта решения Борисоглебскойгородской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области «О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»нормам бюджетного законодательства.**

 В соответствии с требованиями пункта 1 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения о местном бюджете содержатся основные характеристики местного бюджета: общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов местного, дефицитместного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристикпредставленногопроекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной частиПроекта бюджета.

В соответствии со ст.81, 179.4 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить объемы:

- резервного фонда администрации Борисоглебского городского округа в сумме2150,0тыс.руб. на 2021 год, 1150,0 тыс. руб. на 2022 год,2150,0тыс.руб. на 2023 год;

- дорожного фонда Борисоглебского городского округа Воронежской области в сумме 89 857,2тыс.руб. на 2021 год, 15 885,7 тыс. руб. – на 2022 год и 16 705,7 тыс. руб. на 2023 год.

В проекте решения устанавливаются следующие значения верхнего предела муниципального внутреннего долга Борисоглебского городского округа:

- на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Анализ проекта решения о бюджете показал, что текстовая часть проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства.

**3.Параметры прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округадля составления проекта бюджета.**

Прогноз социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – прогноз социально-экономического развития) представлен одновременно с Проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития в соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ одобрен администрацией Борисоглебского городского округа (постановление администрации Борисоглебского городского округа от 08.10.2020 № 2400 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»).

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям части 1 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации и Воронежской области, нормативными актами Борисоглебского городского округа с учетом:

- тенденций социально-экономического развития Борисоглебского городского округа в 2019 году и 6 месяцев 2020 года;

- прогнозов и расчетов предприятий и организаций Борисоглебского городского округа;

-анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Борисоглебского городского округа с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.

- сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Воронежской области, разработанных департаментом экономического развития Воронежской области.

Параметры основных показателей социально-экономического развития Борисоглебского городского округа за период с 2018 – 2020 годов и их прогноз на 2021-2023 годы отражены в Таблице 1.

Таблица № 1

| **Показатели** | **Единицы измерения** | **Отчет** | **Оценка** | **Прогноз** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021** | **2022** | **2023** |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| Численность постоянного населения (среднегодовая) | человек | 72 576 | 71 470 | 70 420 | 69 488 | 68 635 | 67 868 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 14 818,3 | 17 546,5 | 14 720,2 | 15 799,0 | 16 661,2 | 17 604,9 |
| Инвестиции в основной капитал  | млн. рублей | 1 071,6 | 1 215,5 | 1 169,3 | 868,1 | 851,9 | 879,7 |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций | рубль | 21 662,0 | 22 827,0 | 21 930,0 | 23 575,0 | 25 225,0 | 26 990,0 |
| Оборот розничной торговли (в ценах соответствующих лет) | млн. рублей | х | 12 704,4 | 12 503,7 | 13 523,8 | 14 486,7 | 15 593,5 |

**4. Основные характеристики проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

Представленный проект бюджета был составлен с учетом исполнения бюджета в 2019 году и ожидаемого исполнения за 2020 год.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете, подготовлена в разрезе кодов бюджетной классификации (доходы).

Ключевые параметры проекта бюджета Борисоглебского городского округана 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, составленного на основе Прогнозасоциально-экономического развития представлены в таблице 2

 Таблица 2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Источники | Факт2019 год | Оценка 2020 год | Проект |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **1.** | **Доходы, всего** | **1 545 460,9** | **2 153 771,9** | **1 858 565,4** | **2 595 752,2** | **1 492 219,4** |
|  | *из них:* |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Налоговые + неналоговые | 532 318,3 | 527 105,7 | 495 959,0 | 500 524,9 | 518 770,6 |
| 1.2. | Безвозмездные перечисления из вышестоящих бюджетов | 1 009 404,3 | 1 619 353,4 | 1 356 764,8 | 2 094 567,3 | 972 788,8 |
| 1.3. | Прочие безвозмездные поступления | 4 950,3 | 7 317,3 | 5 841,6 | 660,0 | 660,0 |
| 1.4 | Возврат остатков прошлых лет | -66,2 | -4,5 | х | х | х |
| **2.** | **Расходы** | **1 529 111,7** | 2 193 324,0 | 1 880 041,6 | **2 580 332,5** | **1 460 491,5** |
| **3.** | **Дефицит (-),** **профицит (+)** | **16 349,2** | -39 553,0 | -21 476,2 | 0 | 0 |
| **4.** | **Размер дефицита (%)** | **х** | 7,5 | 4,3 | х | х |

Согласно представленному проекту бюджета в 2021 году предусматривается уменьшение доходов бюджета Борисоглебского городского округа относительно ожидаемого исполнения в 2020 году на 13,7%, в 2022 году относительно прогноза 2021 года - увеличение на 39,7%, в 2023 году относительно прогноза 2022 года - снижение на42,5%.

В соответствии с представленным проектом бюджета общий объем расходов бюджета Борисоглебского городского округа планируется в 2021 году соснижением общего объема расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года на 14,3%, в 2022 году относительно проекта 2021 года - с увеличением на 37,2%, в 2023 году относительно проекта 2022 года - со снижением на 43,3%.

Существенное отклонение прогнозных показателей 2022 года связано с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов на 737 802,4 тыс. руб., в том числе субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках областной адресной инвестиционной программы на 546 223,3 тыс. руб.

 Впредставленном проекте бюджета в 2021 году запланирован дефицит бюджета в сумме 21 476,2 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0,00 тыс.руб. и на 2023 год в сумме 0,00 тыс. руб.

Программой муниципальных внутренних заимствований бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 и плановый период 2022-2023 годов привлечение кредитов не предусмотрено.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в структуре расходов бюджета Борисоглебского городского округа составят: в 2021 году – 4,8% или 90 163,8 тыс. руб., в 2022 году – 1,9% или 49 844,9 тыс. руб., в 2023 году – 3,5% или 51 638,63 тыс. руб.

**5.Анализ доходной части местного бюджета.**

Доходная часть бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

В представленном проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Доходы местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Борисоглебского городского округа, установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

Статьей 2 проекта решения о бюджете установлено, что в бюджет Борисоглебского городского округа в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов зачисляются налоговые и неналоговые доходы в соответствии с БК РФ и законом Воронежской области «О бюджете Воронежской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и другими законодательными актами Воронежской области.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учетом Прогноза социально-экономического развития в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Борисоглебскую городскую Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 БК РФ и статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

В составе материалов и документов к проекту представлен Реестр источников доходов бюджета Борисоглебского городского округа 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов.

В статье 2 Проекта решения о бюджете предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Борисоглебского городского округа (Приложение № 2-4 к Проекту решения о бюджете), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

При формировании доходной базы бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учтены изменения федерального и областного законодательства:

-увеличение минимального размера оплаты труда и доведение его до величины прожиточного минимума.

При формировании доходной части бюджета городского округа были максимально учтены все факторы, которые влияют на поступление доходов. В основу расчетов прогноза бюджета заложены фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за ряд предшествующих лет, индексы роста цен, фонд оплаты труда, недоимка по налогам.

Характеристика доходов бюджета Борисоглебского городского округа приведена в таблице 3

Таблица3 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источники | Факт 2019 год | Оценка 2020 год | Проект |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Доходы, всего** | **1 545 460,9** | **2 153 771,9** | **1 858 565,4** | **2 595 752,2** | **1 492 219,4** |
| *из них:* |  |  |  |  |  |
| Налоговые + неналоговые, в т.ч. | 532 318,3 | 527 105,7 | 495 959,0 | 500 524,9 | 518 770,6 |
| Налоговые доходы | 390 016,2 | 397 912,0 | 394 352,2 | 398 899,9 | 416 885,6 |
| Неналоговые доходы | 142 302,1 | 129 193,7 | 101 606,8 | 101 625,0 | 101 885,0 |
| Безвозмездные перечисления из вышестоящих бюджетов | 1 009 404,3 | 1 619 353,4 | 1 356 764,8 | 2 094 567,3 | 972 788,8 |
| Прочие безвозмездные поступления | 4 950,3 | 7 317,3 | 5 841,60 | 660,0 | 660,0 |

Динамика поступления и структура доходов представлена на диаграммах

Диаграмма 1. Динамика поступлений в бюджет в 2017-2021г.г.

Диаграмма 2. Структура доходов бюджета в 2021 году

Доходная база бюджета городского округа сформирована за счет налогов и иных платежей, которые подлежат зачислению в бюджет округа в соответствии со статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса и статьей 6 Закона Воронежской области от 17.11.2005 г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов за 2019 год составил 34,4%, в объеме ожидаемых доходов 2020 года – 24,5%, в объеме планируемых доходов на 2021 год – 26,7%. Снижение доли собственных доходов связано с увеличением поступлений из бюджетов других уровней.

Доля налоговых доходов составляет 21,3 % от общего объема доходов на 2021 год, неналоговых доходов – 5,5%, доля безвозмездных поступлений – 73,3%.

**5.1. Налоговые доходы.**

Налоговые доходы, сформированы за счет федеральных налогов, ставки покоторым и нормативы распределения между уровнями бюджетной системы определены положениями налогового и бюджетного законодательства. Доля налоговых доходов в собственной доходной базе составит 79,5%, против 75,5% за 2020 год.

Объем налоговых доходов бюджета Борисоглебского городского округа на2021 год прогнозируется в сумме 394 352,2 тыс. руб., что на 3 559,8тыс.руб. (0,9%) ниже ожидаемого исполнения 2020 года.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице4:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год (оценка)** | **2021 год (прогноз)** | **Измен. 2021 год** **к 2020 году** |
| тыс. руб. | струк-ра,%  | тыс. руб. | струк-ра, %  | тыс. руб. | в %  |
| **Налоговые доходы** | **397 912,0** | **75,5** | **394 352,2** | **79,5** | **-3559,8** | **-0,9** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 200 062,5 | 38,0 | 214 053,0 | 43,3 | +13990,5 | +7,0 |
| Акцизы на нефтепродукты | 13 400,0 | 2,5 | 14 077,2 | 3,0 | +677,2 | +5,1 |
| Налоги на совокупный доход | 65 501,5 | 12,4 | 48 334,0 | 9,4 | -17 101,6 | -26,1 |
| Налоги на имущество | 111 268,0 | 21,1 | 110 068,0 | 22,2 | - 1 200,0 | -1,1 |
| Госпошлина | 7 680,0 | 1,5 | 7 820,0 | 1,6 | +140,0 | +1,8 |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа снижаются по сравнению с оценкой 2020 года на 31 146,7 тыс.руб. или на 5,9%. При этом налоговые доходы уменьшаются на 3 559,8 тыс. руб. в основном за счет налога на доходы физических лиц и акцизов на нефтепродукты.Изменение федерального законодательства (отмена с 01.01.2021 ЕНВД) существенно уменьшило общий объем налоговых доходов.

5.1.1. *НДФЛ* прогнозируется в сумме 214 053,0 тыс. руб. или 107,0% к ожидаемому исполнению текущего года. Увеличение налога на 13 990,5 тыс. руб. связано с ростом налогооблагаемой базы.

Налог на доходы физических лиц является основным налогом, формирующим налоговую базу бюджета городского округа. По оценке текущего года его доля в налоговых доходах составит 50,3%, а в прогнозе на 2021 - 54,3%.

5.1.2. *Налоги на совокупный доход* в общей структуре налоговых доходов составят в 2021 году 12,2 % или48 334,0 тыс. руб., что ниже прогноза 2020 года на 17 167,5 тыс. руб. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельностипланируется в сумме 10200,0 тыс. руб. со снижением относительно ожидаемогоисполнения в 2020 году на 43 701,5тыс.руб. (-81,1%). Федеральным законом от 02.06.2016 N 178-ФЗ внесены изменения в часть 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 N 97-ФЗ, в соответствии с которыми положения главы 26.3 НК РФ не применяются с 1 января 2021 года, что и повлияло на прогноз ЕНВД в 2021 году.

Единый сельскохозяйственный налог – прогнозируется в сумме8 134,0тыс. руб.со снижением к оценке 2020 года на 1 166,0 тыс.руб. Снижение обусловлено ликвидацией деятельности одного из КФХ и распродажей элитного скота в 2020 году.

Налог, взимаемый в связи с патентной системой налогообложения, в 2021 году составит 30 000 тыс. руб. с ростом к уровню 2020 года на 27 700,0 тыс. руб. (в 13 раз).

5.1.3. *Налоги на имущество* в прогнозе на 2021год составляют 110 068,0 тыс. руб., что соответствует объему ожидаемого поступления в текущем году. Земельный налог является одним из основных источников доходов бюджета городского округа. В 2021 году его доля в налоговых доходах ожидается в размере 23,7%.

Поступления земельного налога на 2021 год прогнозируется в сумме 93 400,0тыс.руб. Земельный налог с физических лиц планируется в сумме 27 900,0 тыс.руб, это выше поступлений текущего года на 1 400,0 тыс. руб., а земельный налог с организаций – в сумме 65 500,0тыс.руб., снижение к оценке 2020 года на 3 000,0 тыс. руб..

5.1.4. На основании Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» в бюджет городского округа подлежат зачислению акцизы по дифференцированным нормативам отчислений, исходя из зачисления в бюджет 10 процентов доходов консолидированного бюджета Воронежской области от указанного налога. В бюджет городского округа прогнозируется зачисление доходов, поступающих от *акцизов* на нефтепродукты в 2021 году в сумме 14 077,2тыс.руб.

5.1.5. В 2021 году поступление *государственной пошлины* планируется в сумме 7 820,0 тыс.руб.

**5.2. Неналоговые доходы.**

Неналоговые доходы в 2021 году прогнозируются в сумме 101 606,80тыс.руб. Неналоговые доходы прогнозируются со снижением к ожидаемой оценке текущего года на 27 586,9тыс.руб. или на 21,4 %, что объясняется снижением доходов от продажи земельных участков, а также снижением доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

В неналоговых доходах основную долю – 61,5% в 2021 году будут составлять доходы от использования муниципальной собственности и составят 62 457,0 тыс.руб., из них:

- доходы виде прибыли или дивидендов по акциям планируются в сумме 1250,0 тыс. руб., что выше текущего года на 75,0 тыс.руб.;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые составляют 44 502,0 тыс. руб.;

- доходы от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями прогнозируются в сумме6 204,5тыс.руб.;

 - доходы, получаемые в виде арендной платы от сдачи во временное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности –

10 500,0 тыс. руб.

Доходы от продажи муниципального имущества планируются в сумме 5 800,0 тыс. руб.

Реализация земельных участков, принесет в бюджет в 2021 году доход в сумме 4 640,0 тыс. руб.

Поступления штрафов ожидаются в сумме 2 500,0 тыс. руб., что выше оценки 2020 года на 400,0 тыс.руб.

Поступления в бюджет городского округа прочих неналоговых доходов в 2021 году прогнозируются в сумме 6 197,0тыс.руб., в том числе:

- плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях, ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – 2 494,0 тыс. руб.;

- плата за разрешение на использование земельных участков с целью размещения объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов -3 400 тыс.руб.;

- плата за установку технических средств на объектах муниципальной собственности – 303,0 тыс.руб.

**5.3Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в бюджет Борисоглебского городского округа в 2021 году составят 1 356 764,8 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 175 296,0 тыс. руб. или 9,4% в общем объеме доходов;

- субвенции – 522 988,1 тыс. руб. или 28,1% в общем объеме доходов;

- субсидии – 623 064,6 тыс. руб. или 33,5% в общем объеме доходов;

- иные межбюджетные трансферты – 35 416,1 тыс. руб. или 1,9% в общем объеме доходов.

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2021 годуменьше на 262 588,6 тыс. руб. или на 16,2% поступлений 2020 года.

Прочие безвозмездные поступления в бюджет городского округа от юридических и физических лиц на 2021 год прогнозируются в сумме 5 841,6тыс.руб.

**6.Анализ и оценка расходной части бюджета городского округа.**

В соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе, статьей 3проекта решения о бюджете предлагается к утверждению:

- ведомственная структура расходов бюджета (приложение 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Борисоглебского городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 7 к проекту бюджета);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 8).

Анализ формирования бюджета в программном формате осуществлен наосновании сведений, содержащихся в проекте решения, пояснительной записке ипредставленных одновременно с проектом бюджета паспортах муниципальныхпрограмм, а так же положений, утвержденных муниципальными программами(включая цели, задачи, показатели и индикаторы муниципальных программ ивходящих в них подпрограмм).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено, что приложение № 7 к проекту бюджета сформировано по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов, на основании Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (далее - Порядок применения кодов бюджетной классификации), что соответствует требованиям статьи 21 БК РФ.

Сопоставление объема расходов бюджета городского округа по разделам бюджетной классификации расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с объемами расходов, ожидаемого исполнения за 2020 год, показало следующее.

Расходы бюджета Борисоглебского городского округа в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются со снижением на 14,3%, в том числе, проектом бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год по 5 разделам классификации расходов бюджета, также по 5 разделам – уменьшение.

 Увеличение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам бюджетной классификации:

- «национальная оборона» на 4,5 тыс. руб. или на 8,9%;

- «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 907,1 тыс. руб. или на 4,2%;

- «охрана окружающей среды» на 321,0 тыс. руб. или на 73,0%;

- «культура и кинематография» на 23 524,4 тыс. руб. или на 23,9%;

- «социальная политика» на 17 973,2 тыс. руб. или на 24,8%;

 Уменьшение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- «общегосударственные вопросы» на 13 932,3 тыс. руб. или на 11,8%;

- «национальная экономика» на 28 519,9 тыс. руб. или на 22,7%;

- «жилищно-коммунальное хозяйство» на 50 320,9 тыс. руб. или на 25,8%;

- «образование» на 230 073,9 тыс. руб. или на 15,4%;

- «физическая культура и спорт» на 33 175,0 тыс. руб. или на 47,6%.

Расходы бюджета Борисоглебского городского округа в 2022 году в сравнении с прогнозом 2021 года планируются с увеличением на 37,2%, в том числе, проектом бюджета предусмотрено существенное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- «образование » на 367 684,3 тыс. руб. или на 29,1%;

- «физическая культура и спорт» на 386 857,1 тыс. руб. или в 11 раз.

При этом расходы бюджета Борисоглебского городского округа в 2023 году в сравнении с прогнозом 2022 года планируются со снижением на 43,4%, в том числе, проектом бюджета предусмотрено существенное сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год по разделу классификации расходов бюджета:

- «физическая культура и спорт в 140 раз или на 420 510,3 тыс. руб.;

- «образование» на 41,8% или 680 075,5 тыс. руб.

Такое изменение плановых бюджетных ассигнований по данным разделам в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах связано с реализацией регионального проекта «спорт-норма жизни» и строительством физкультурно-спортивных сооружений в Борисоглебском городском округе в 2021-2022 годах. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данных мероприятий составит 460 173,5 тыс. руб., а в 2023 году 3 005,0 тыс. руб. Также в 2021 и 2022 годах предусмотрены средства областного бюджета на строительство школы в микрорайоне «Восточный» в сумме 1 011 837,6 тыс. руб.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов сохранится преемственность в приоритетности бюджетных расходов на социальную сферу. В 2021 году доля расходов по ней составит 77,1 %, в 2022 году-83,6%, в 2023 году- 71,98%.

Динамика и структура расходов бюджета Борисоглебского городского округа по разделам бюджетной классификации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с ожидаемым результатом исполнения в 2020 году и фактическим исполнением за 2019 год представленыв таблице 5.

 Таблица 5 (тыс. руб.)

|  | **Наименование программ** | **Исполнение 2019** | **Ожидаемый результат 2020 год** | **Плановый период 2021год** | **Плановый период 2022г.** | **Плановый период 2023г.** | **Темпы роста (снижения)%%** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **Уд.вес%** | **сумма** | **Уд.вес%** | **сумма** | **Уд.вес%** | **сумма** | **Уд.вес%** | **сумма** | **Уд.вес%** | **Ст.4/****ст.2** | **Ст.6/****ст.4** | **Ст.8/****ст.6** | **Ст.10/ст.8** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| **ВСЕГО** | **1 529 111,7** | **100,0** | **2 193 324,9** | **100,0** | **1 880 041,6** | **100,0** | **2 580 332,5** | **100,0** | **1 460 491,5** | **100,0** | **143,4** | **85,7** | **137,2** | **56,6** |
| Общегосударственные вопросы | 87 398,6 | 5,7 | 118 505,8 | 5,4 | 104 573,5 | 5,6 | 89 619,8 | 3,5 | 90662,6 | 6,2 | 135,6 | 88,2 | 85,7 | 101,2 |
| Национальная оборона | 162,8 | 0,01 | 50,5 | 0,0 | 55,0 | 0,0 | 56,0 | 0,0 | 59,0 | 0,0 | 31,0 | 108,9 | 101,8 | 105,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 19 229,5 | 1,3 | 21 622,6 | 1,0 | 22 529,7 | 1,2 | 20 236,2 | 0,8 | 19 832,2 | 1,4 | 112,4 | 104,2 | 89,8 | 98,0 |
| Национальная экономика | 133 524,8 | 8,7 | 125 562,4 | 5,7 | 97 042,5 | 5,2 | 19 270,5 | 0,7 | 20 163,9 | 1,4 | 94,0 | 77,3 | 19,8 | 104,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 191 118,9 | 12,5 | 194 902,1 | 8,9 | 144 581,2 | 7,7 | 254 078,0 | 9,8 | 228 740,9 | 15,7 | 102,0 | 74,2 | 175,7 | 90,0 |
| Охрана окружающей среды | 1 034,0 | 0,1 | 439,0 | 0,0 | 760,0 | 0,0 | 768,0 | 0,0 | 902,0 | 0,0 | 42,5 | 173,0 | 101,0 | 117,4 |
| образование | 939 267,5 | 61,4 | 1 491 269,4 | 68,0 | 1 261 195,5 | 67,1 | 1 628 879,8 | 63,1 | 948 128,3 | 64,9 | 158,8 | 84,6 | 129,1 | 58,2 |
| Культура и кинематография | 96 955,7 | 6,4 | 98 522,8 | 4,5 | 122 047,2 | 6,5 | 94 485,0 | 3,7 | 95 466,0 | 6,5 | 101,6 | 123,9 | 77,4 | 101,1 |
| Социальная политика | 44 904,7 | 2,9 | 72 615,6 | 3,3 | 90 588,8 | 4,8 | 50 269,9 |  2,0 | 52 363,6 | 3,7 | 161,7 | 124,8 | 55,5 | 104,2 |
| Физическая культура и спорт | 15 509,8 | 1,0 | 69 833,2 | 3,2 | 36 658,2 | 1,9 | 423515,3 | 16,4 | 3 005,0 | 0,2 | 4,5 раза | 52,4 | В 11 раз | В 140 раз |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 5,4 | 0,0 | 1,5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 27,8 | 0 | 0 | 0 |

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы по разделу «Образование» в 2021 году – 67,1%, в 2022 году – 63,1%, в 2023 году – 64,9%.

Статьей 3проекта решения о бюджете предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 года и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение № 6 к проекту бюджета) по 3 главным распорядителям бюджетных средств.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа установлено, что расходы на 2021-2023 годы сформированы по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, группам видов расходов, классификации расходов бюджета, на основании Порядка применения кодов бюджетной классификации.

В связи с тем, что в материалах к проекту решения о бюджете информация об ожидаемом исполнении расходов бюджета городского округа на 2020 год представлена в разрезе разделов бюджетной классификации без ведомственного разделения расходов, не представляется возможным сопоставить объем средств, предусмотренных проектом бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Ведомственная структура расходов бюджета на планируемый трехлетний период, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6,тыс. рублей

| **Код** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Проект бюджета на 2021 год** | **Проект бюджета на 2022 год** | **Проект бюджета на 2023 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сумма** | **Доля в расходах бюджета (%)** | **Сумма** | **Доля в расходах бюджета (%)** | **Сумма** | **Доля в расходах бюджета (%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| 910 | Борисоглебская городская Дума | 3 084,8 | 0,2 | 3 086,3 | 0,1 | 3 089,0 | 0,2 |
| 914 | Администрация Борисоглебского городского округа | 1 863 236,1 | 99,1 | 2 564 972,6 | 99,4 | 1 444 185,9 | 98,9 |
| 927 | Отдел по финансам администрации Борисоглебского городского округа | 13 720,7 | 0,7 | 12 273,6 | 0,5 | 13 216,6 | 0,9 |
|   | **ИТОГО** | **1 880 041,6** | **100,0** | **2 580 332,5** | **100,0** | **1 460 491,5** | **100,0** |
|   | **Условно утвержденные расходы** | **х** | **х** | **15 419,7** | **0,6** | **31 727,9** | **2,2** |
|   | **ВСЕГО** | **1 880 041,6** | **100,0** | **2 595 752,2** | **100,0** | **1 492 219,4** | **100,0** |

Основное исполнение статей расходов приходится на ГРБС - Администрация Борисоглебского городского округа в 2021 году – 99,1%, 2022 году – 99,4%, 2023 году – 98,9%.

**7. Муниципальные программы.**

Проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов в соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ на основе 12 муниципальных программ, утвержденных распоряжением администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области от 23.09.2013№ 245-р, «Об утверждении перечня муниципальных программ» (далее – муниципальные программы). Паспорта указанных муниципальных программ представляются в Борисоглебскую городскую Думу вместе с документами и материалами, направляемыми с проектом решения «О бюджете Борисоглебского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На основании части 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации.

Статьей 3проекта решения о бюджете предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению №8 к проекту решения о бюджете.

По результатам анализа соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ Борисоглебского городского округа в проекте бюджета, показателям паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, установлено отклонение предусмотренных паспортом программы объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению. Кроме того, в паспорте муниципальной программы «развитие образования» объем бюджетных ассигнований и источники финансирования отсутствуют.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2021-2023 годы представлено в таблице № 7.

Таблица 7 (тыс.руб.)

| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы**  | **Проект бюджета** | **Проект паспорта программы** | **Несоответствие программы проекту бюджета**  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **(гр. 6 - гр.3)** | **(гр. 7 - гр.4)** | **(гр. 8 - гр.5)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* |
| 1 | Муниципальная программа «Развитие образования» | 1 222 813,6 | 1 593 578,9 | 909 295,9 |  |  |  | - 1 222 813,6 | - 1 593 578,9 | - 909 292,9 |
| 2 | Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»  | 30 974,9 | 26 238,4 | 27 995,0 | 17 232,9 | 19 870,0 | 16 446,5 | - 13 742,0 | - 6 368,4 | - 11 548,5 |
| 3 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения»  | 177 326,3 | 262 940,7 | 239 607,4 | 77 718,8 | 81 399,5 | 223 396,98 | - 99 607,5 | - 181 541,2 | - 16 210 ,42 |
| 4 | Муниципальная программа «Безопасность городского округа»  | 22 539,7 | 21 372,2 | 21 000,2 | 23 515,0 | 24 582,0 | 36 680,0 | 975,3 | 3 209,8 | 15 679,8 |
| 5 | Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»  | 158 134,1 | 126 071,9 | 132 590,4 | 131 939,0 | 119 916,7 | 398 415,6 | - 26 195,1 | - 6 155,2 | 265 825,2 |
| 6 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»  | 38 693,2 | 424 765,3 | 4 225,0 | 33 435,9 | 262 750,4 | 108 205,0 | - 5 257,3 | - 162 014,9 | 103 980,0 |
| 7 | Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 815,0 | 566,0 | 566,0 | 24 465,0 | 24 466,0 | 24 065,0 | 23 650,0 | 23 900,0 | 23 499,0 |
| 8 | Муниципальная программа «Развитие транспортной системы» | 88 600,0 | 14 215,7 | 15 035,7 | 49 505,6 | 53 882,5 | 125 867,95 | - 39 094,4 | 39 666,8 | 110 832,25 |
| 9 | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» | 20 378,3 | 6 435,8 | 6 063,3 | 73 675,9 | 76 983,9 | 78 530,0 | 53 297,6 | 70 548,1 | 72 466,7 |
| 10 | Муниципальная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики» | 10 800,0 | 10 520,0 | 9 342,0 | 9 532,1 | 13 343,1 | 16 005,0 | - 1 267,9 | 2 823,1 | 6 663,0 |
| 11 | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» | 13 720,7 | 12 273,6 | 13 216,6 | 13 532,0 | 14 947,0 | 11 055,9 | - 188,7 | 2 673,4 | - 2160,7 |
| 12 | Муниципальная программа «Муниципальное управление и гражданское общество» | 95 245,8 | 81 354,0 | 81 524,0 | 83 101,6 | 92 024,8 | 81 302,85 | - 12 144,2 | 10 670,8 | - 221,15 |
|  | **ИТОГО:** | **1 880 041,6** | **2 595 752,3** | **1 492 219,4** | **537 653,8** | **784 165,9** | **1 119 970,78** | **- 1 342 387,8** | **- 1 811 586,4** | **- 372 248,62** |

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируются в объеме 1 880 041,6 тыс. руб., в 2022 году – 2 580 332,5 тыс. руб., в 2023 году – 1 460 491,5 тыс. руб. или 100% общего объема расходов бюджета.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальных программ:

- «развитие образования» в 2021 году 65,0% от объема средств бюджета на финансирование муниципальных программ, в 2022 году – 61,4%, в 2023 году – 60,9%;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения» в 2021 году – 9,4%, в 2022 году – 10,1%, в 2023 году – 16,1%;

- «Развитие культуры и туризма» в 2021 году – 8,4%, в 2022 году – 4,9%, в 2023 году – 8,9%.

**8. Дефицит (профицит) местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

Исполнение бюджета Борисоглебского городского округа в 2020 ожидается с дефицитом в размере 39 553,0 тыс. руб., что на 55 902,2 тыс. руб. больше фактически сложившегося профицита по исполнению бюджета за 2019 год (16 349,2 тыс. руб.).

Проектом бюджета предусмотрено формирование бюджета городского округа на 2021 год с дефицитом в размере 21 476,2 тыс. руб. или 4,3% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений (501 800,6 тыс. руб.), на плановый период 2022 и 2023 годов дефицит бюджета не планируется.

Установленный проектом бюджета дефицит бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям части 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете в приложении № 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Борисоглебского городского округа.

При проверке соблюдения положений статьи 23 БК РФ и Порядка применения кодов бюджетной классификации в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа, отраженных в проекте бюджета, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

При анализе приложения № 1 проекта решения о бюджете установлено, что состав источников финансирования дефицита бюджета городского округа на 2021-2023 годы предусмотрен с соблюдением принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ.

Динамика дефицита бюджета Борисоглебского городского округа и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов представлена в таблице № 8.

Таблица № 8,тыс. рублей

| **Наименование показателей** | **Проект бюджета** |
| --- | --- |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| **Профицит бюджета (со знаком «плюс») дефицит бюджета (со знаком «минус»)** | **- 21 476,2** | **0,00** | **0,00** |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 21 476,2 | 0,00 | 0,00 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 21 476,2 | 0,00 | 0,00 |
| **Итого источников внутреннего финансирования** | **21 476,2** | **0,00** | **0,00** |

При составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

В 2021-2023 годах привлечение государственных ценных бумаг и их погашение не планируется.

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета в валюте Российской Федерации для финансирования дефицита бюджета и погашения существующих долговых обязательств не планируется.

В виду отсутствия задолженности по бюджетным кредитам их погашение в 2021 году не планируется.

**9. Муниципальный долг.**

 Согласно пояснительной записке к проекту бюджета наличие муниципального долга не планируется. В связи с отсутствием муниципального долга бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга на 2021-2023 годы не предусмотрены.

**10. Резервный фонд.**

Создание резервных фондов соответствует положениям статьи 81 БК РФ и части 2 статьи 11, статьи 25 Федерального закона от 12.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочий АдминистрациейБорисоглебского городского округа по созданию резерва финансовых ресурсов на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Впроекте решения о бюджете предлагается установить размеррезервных фондов администрации Борисоглебского городского округа в сумме 2150,0 тыс.руб. на 2021 год, 1150,0 тыс. руб. на 2022 год, 2150,0 тыс.руб. на 2023 год, в том числе:

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов в 2021 году – 2 000,0 тыс. руб., в 2022 – 1 000,0 тыс. руб., в 2023 – 2 000,0 тыс. руб.;

- проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в 2021 -2023 годах по 150,0 тыс. руб. ежегодно.

Таким образом, размер установленного резервного фонда не превышает 3% утверждаемого проектом бюджета общего объема расходов бюджета и соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

**11. Дорожный фонд.**

Статьей 3 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Борисоглебского городского округа, согласно приложению № 10 к решению.

 Дорожный фонд в 2021 году планируется в размере 89 857,2 тыс. руб., в 2022 – 15 885,7 тыс. руб. и на 2023 год – 16 705,7 тыс. руб.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования, а именно, акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет.

Приложением № 2 «Доходы бюджета Борисоглебского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» к пояснительной записке по проекту бюджета установлен прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2021 году, в сумме 14 167,2 тыс. руб., в 2022 – 15 440,7 тыс. руб., в 2023 – 16 068,6 тыс. руб. что соответствует требованиям части 5 статьи 179.4 БК РФ.

Прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2022-2023 годах, проектом бюджета не установлен. Вместе с тем, в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены пояснительная записка к проекту решения, реестр источников доходов бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, где обозначены указанные источники.

На основании Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» в бюджет городского округа подлежат зачислению акцизы по дифференцированным нормативам отчислений, исходя из зачисления в бюджет 10 процентов доходов консолидированного бюджета Воронежской области от указанного налога. Общая сумма акцизов, подлежащая перераспределению в бюджеты муниципальных образований на 2021 год составит 807 223,0 тыс. руб., на 2022 год – 880 247,0 тыс.руб. и на 2023 год – 916 255,0 тыс.руб.

 Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются по расчету в зависимости от протяженности автомобильных дорог по дифференцированному нормативу, утвержденному Законом о бюджете Воронежской области. Для Борисоглебского городского округа на 2021 - 2023 годы норматив установлен в размере 0,1743903. Таким образом, в бюджет городского округа прогнозируется зачисление доходов, поступающих от акцизов на нефтепродукты в 2021 году в сумме 14 077,2 тыс. руб., в 2022 году – 15 350,7 тыс. руб. и в 2023 году –15 978,6 тыс. руб.

Согласно пункту 5 ст. 3 проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда направляются на финансирование расходов связанных, в том числе с содержанием, ремонтом, капитальным ремонтом и реконструкцией автомобильных дорог общего пользования Борисоглебского городского округа, ремонтом дворовых территорий.

Анализ расходов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по направлениям расходования показал, что средства муниципального дорожного фонда направляются на финансирование мероприятий в рамках:

- муниципальной программы «развитие транспортной системы» в 2021 году в сумме 88 600,0 тыс. руб., в 2022 году – 14 215,7 тыс. руб., в 2023 году – 15 035,7 тыс. руб.;

- муниципальной программы «развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» в 2021 году 1 257,2 тыс. руб., в 2022 году – 1 670,0 тыс. руб., в 2023 году – 1 670,0 тыс. руб. (развитие улично-дорожной сети).

**12. Выводы**

12.1. По результатам экспертизы проекта бюджета контрольно-счётная палата Борисоглебского городского округа Воронежской области считает, что бюджетявляется достоверным и обоснованным.

12.2. С проектом бюджета представленывсе документы и материалы в соответствии со статьёй184.2 БК РФ, статьёй44Положения о бюджетном процессе.

12.3. Бюджетсоставлен сроком на три года –очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью4 статьи169 БК РФ, частью 1 статьи 38.2. ЗаконаВоронежской области от 10.1.2008 №81-ОЗ«О бюджетном процессе в Воронежской области».

12.4. Проект бюджетасодержит основные характеристики,установленныечастью3 статьи184.1 БК РФ, статьей 43 Положения о бюджетном процессе.

12.5. В Проектебюджета соблюден принцип сбалансированности бюджетав соответствии со статьёй33 БК РФ.

12.6. Расходы бюджета сформированы по соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 БК РФ и Порядка применения кодов бюджетной классификации.

12.7. Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2021-2023 годы в соответствии со статьёй174.1 БК РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют направлениямэкономического развитияРоссийской Федерации.

12.8.Перечень утверждаемых в бюджетедоходов соответствует статьям20,41, 42, 61.2, 62 БК РФ.

12.9. Структура расходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2021год и плановый период 2022и 2023годов имеет выраженную социальную направленность: в 2021году доля расходов бюджета на социальную сферу составит 77,1%, в 2022году – 83,6%, в 2023году–71,98%.

12.10. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью2 статьи74.1 БК РФ.

12.11. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 12 муниципальных программ Борисоглебского городского округа в 2021году составляет 100% от общего объёма расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета Борисоглебского городского округа, нацеленный на результат.

12.12. Проектом бюджетаразмер резервногофонда администрацииБорисоглебского городского округа устанавливаетсяв соответствии с ограничениями, предусмотренными частью3 статьи81 БК РФ.

12.13. Проектом бюджета размер дорожного фонда Борисоглебского городского округа устанавливаетсяв соответствии с требованиями, предусмотреннымичастью5статьи 179.4БК РФ.

12.14. Проектом бюджета в соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ устанавливаются порядок и случаипредоставлениясубсидий юридическим лицам.

12.15. Предельный объём муниципального долга Борисоглебского городского округа предусмотрен в Проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью3 статьи107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Борисоглебской городской Думы «О бюджете Борисоглебского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» контрольно-счетная палата Борисоглебского городского округа рекомендует проект бюджета к рассмотрению Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области.

Председатель контрольно-счетной палаты

Борисоглебского городского округа М.А. Кучеренко