

Заключение № 2.3/1-2024
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта решения Борисоглебской городской Думы
Борисоглебского городского округа Воронежской области
«О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на
2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

г. Борисоглебск

25.11.2024

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Пункт 2.3 плана работы контрольно-счетной палаты Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2024 год, распоряжение и.о. председателя контрольно-счетной палаты Борисоглебского городского округа Воронежской области от 18.11.2024 № 17.

Цель мероприятия: Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления проекта бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Анализ основных показателей проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Воронежской области и Борисоглебского городского округа.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Проект решения Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области «О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Полное наименование органа, составившего проект: администрация Борисоглебского городского округа Воронежской области (далее по тексту – администрация Борисоглебского городского округа, администрация городского округа).

Сокращенное наименование: администрация городского округа.

Реквизиты: ИНН 3604004606, КПП 360401001, ОКПО 04025793.

Юридический адрес: 397160, Воронежская область, г. Борисоглебск, ул. Свободы, д. 207

В проверяемом периоде главой администрации Борисоглебского городского округа являлся Пишугин Андрей Владимирович;

и.о. руководителя Отдела по финансам администрации Борисоглебского городского округа являлась Тимофеева Кристина Сергеевна.

Срок проведения мероприятия: с 18.11.2024 по 25.11.2024.

Результаты мероприятия:

Заключение контрольно-счетной палаты Борисоглебского городского округа на проект решения Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области «О бюджете

Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе Борисоглебского городского округа, утвержденным решением Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области от 01.07.2014 № 267, Положением о контрольно-счетной палате Борисоглебского городского округа Воронежской области, утвержденным Решением Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области от 30.09.2021 № 8.

Проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации и размещению на интернет-сайте органов местного самоуправления, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, представлены в Борисоглебскую городскую Думу 15.11.2024, что соответствует статье 185 БК РФ, части 1 статьи 45 Положения о бюджетном процессе (с учетом изменений).

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15.11.2024 (письмо администрации Борисоглебского городского округа от 14.11.2024 № 12291).

Экспертиза проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия с применением аналитических методов сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

1. Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса в Борисоглебском городском округе

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 44 Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проект бюджета) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ, части 5 статьи 34 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета в соответствии с требованиями статьи 171 БК РФ, части 3 статьи 34 Положения о бюджетном процессе составлен администрацией Борисоглебского городского округа, непосредственное составление

осуществлял отдел по финансам администрации Борисоглебского городского округа.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ, статьи 35 Положения о бюджетном процессе и основывается, в том числе, на:

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 годы;
- прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов;
- паспортах муниципальных программ Борисоглебского городского округа.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задача бюджетной и налоговой политики Борисоглебского городского округа на среднесрочную перспективу – сохранить преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Борисоглебского городского округа, стимулирование инвестиционной и инновационной активности в сложившихся экономических условиях.

Бюджетная и налоговая политика Борисоглебского городского округа на среднесрочную перспективу сохранит преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Борисоглебского городского округа, стимулирование инвестиционной и инновационной активности в сложившихся экономических условиях.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, являются:

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков с целью увеличения налогооблагаемой базы для исчисления имущественных налогов;

- реализация мероприятий по выводу из «тени» доходов предпринимателей и легализации заработной платы;
- обеспечение сбалансированности местного бюджета, безусловное исполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов;
- определение приоритетных направлений расходов при формировании бюджета на 2025–2027 годы, обеспечивающих социальную стабильность (расходы на оплату труда, коммунальные услуги, подготовка к зимнему периоду).
- обеспечение финансовой стабильности местного бюджета, в том числе путем наращивания собственной доходной базы местного бюджета с целью эффективного и качественного выполнения своих обязательств перед населением.

2. Оценка соответствия проекта решения Борисоглебской городской Думы Борисоглебского городского округа Воронежской области «О бюджете Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» нормам бюджетного законодательства

В соответствии с требованиями пункта 1 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения о местном бюджете содержатся основные характеристики местного бюджета: общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов местного, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

В соответствии со ст.81, 179.4 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить объемы:

- резервного фонда администрации Борисоглебского городского округа в сумме 150,0 тыс. рублей на 2025 год, 150,0 тыс. рублей – на 2026 год, 150,0 тыс. рублей – на 2027 год;
- дорожного фонда Борисоглебского городского округа Воронежской области в сумме 97 558,4 тыс. рублей на 2025 год, 98 200,2 тыс. руб. – на 2026 год и 104 914,7 тыс. рублей – на 2027 год.

В проекте решения устанавливаются следующие значения верхнего предела муниципального внутреннего долга Борисоглебского городского округа:

- на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний

предел долга по муниципальным гарантиям городского округа на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Анализ проекта решения о бюджете показал, что текстовая часть проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3. Параметры прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа для составления проекта бюджета

Прогноз социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – прогноз социально-экономического развития) представлен одновременно с Проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития в соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ утвержден администрацией Борисоглебского городского округа (постановление администрации Борисоглебского городского округа от 10.09.2024 № 2539 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа Воронежской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»).

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям части 1 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития городского округа разработан с учетом:

- тенденций социально-экономического развития Борисоглебского городского округа Воронежской области в 2023 году и 6 месяцев 2024 года;
- прогнозов и расчетов предприятий и организаций Борисоглебского городского округа Воронежской области;
- анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Борисоглебского городского округа Воронежской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Параметры основных показателей социально-экономического развития Борисоглебского городского округа за период 2023-2024 годов и их прогноз на 2025-2027 годы отражены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023	2024	2025	2026	2027
Численность постоянного населения (среднегодовая)	человек	67 754	66 824	65 989	65 239	64 567
Численность экономически активного населения	человек	33 501	33 441	33 400	33 387	33 373
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности	млн. рублей в ценах соответствующих лет	26 138,8	33 903,8	35 944,0	37 749,8	39 445,4
Инвестиции в основной капитал	млн. рублей	5 133,0	5 003,2	5 255,8	5 098,6	5 375,4
Среднемесячная заработная плата работников организаций	рубли	39 493	44 851	50 857	57 513	64 990
Оборот розничной торговли (в ценах соответствующих лет)	млн. рублей	16 522,3	19 093,5	20 870,4	22 595,1	24 250,7

4. Основные характеристики проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Представленный проект бюджета был составлен с учетом ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете, подготовлена в разрезе кодов бюджетной классификации (доходы).

Основные параметры проекта бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития, представлены в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

№ п/п	Источники	Оценка 2024 год	Проект		
			2025 год	2026 год	2027 год
1.	Доходы, всего	2 438 520,8	2 262 368,5	1 988 183,4	2 109 981,2
2.	Расходы	2 456 331,8	2 327 859,9	1 988 183,4	2 109 981,2
3.	Дефицит (-), профицит (+)	-17 811,0	-65 491,4	0	0
4.	Размер дефицита (%)	1,7	6,2	x	x

Согласно представленному проекту бюджета в 2025 году предусматривается уменьшение доходов бюджета Борисоглебского городского округа относительно ожидаемого исполнения в 2024 году на 7,2%, в 2026 году относительно прогноза 2025 года – уменьшение на 12,1%, в 2027 году относительно прогноза 2026 года – увеличение на 6,1%.

В соответствии с представленным проектом бюджета общий объем расходов бюджета Борисоглебского городского округа планируется в 2025 году с уменьшением общего объема расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2024 года на 5,2 %, в 2026 году относительно проекта 2025 года – с уменьшением на 14,6 %, в 2027 году относительно проекта 2026 года – с увеличением на 6,1%.

В представленном проекте бюджета в 2025 году запланирован дефицит бюджета в сумме 65 491,4 тыс. рублей, в 2026 году – в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2027 году – в сумме 0,0 тыс. рублей.

5. Анализ доходной части местного бюджета

Доходная часть бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирована на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

В представленном проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ и Приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Доходы местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Борисоглебского городского округа, установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учетом Прогноза социально-экономического развития в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Борисоглебскую городскую Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 БК РФ и статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

При формировании доходной части бюджета городского округа были учтены факторы, которые влияют на поступление доходов. В основу расчетов прогноза бюджета заложены фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за ряд предшествующих лет, индексы роста цен, фонд оплаты труда, недоимка по налогам.

Характеристика доходов бюджета Борисоглебского городского округа приведена в таблице 3.

Таблица 3, тыс. рублей

Показатель	Оценка 2024 год	Проект		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, всего	2 438 520,8	2 262 368,5	1 988 183,4	2 109 981,2
1.Налоговые + неналоговые доходы	748 897,2	698 828,8	750 968,5	806 663,0
1.1.Налоговые доходы	565 642,3	590 355,8	641 341,6	697 171,1
1.2.Неналоговые доходы	183 254,9	108 473,0	109 626,9	109 491,9
2.Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов	1 693 060,9	1 562 959,7	1 236 594,9	1 302 698,2
3.Прочие безвозмездные поступления	1 090,0	580,0	620,0	620,0
4. Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	-
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-4 527,3	-	-	-

Динамика доходов бюджета Борисоглебского городского округа по Проекту о бюджете представлена на рисунке 1.

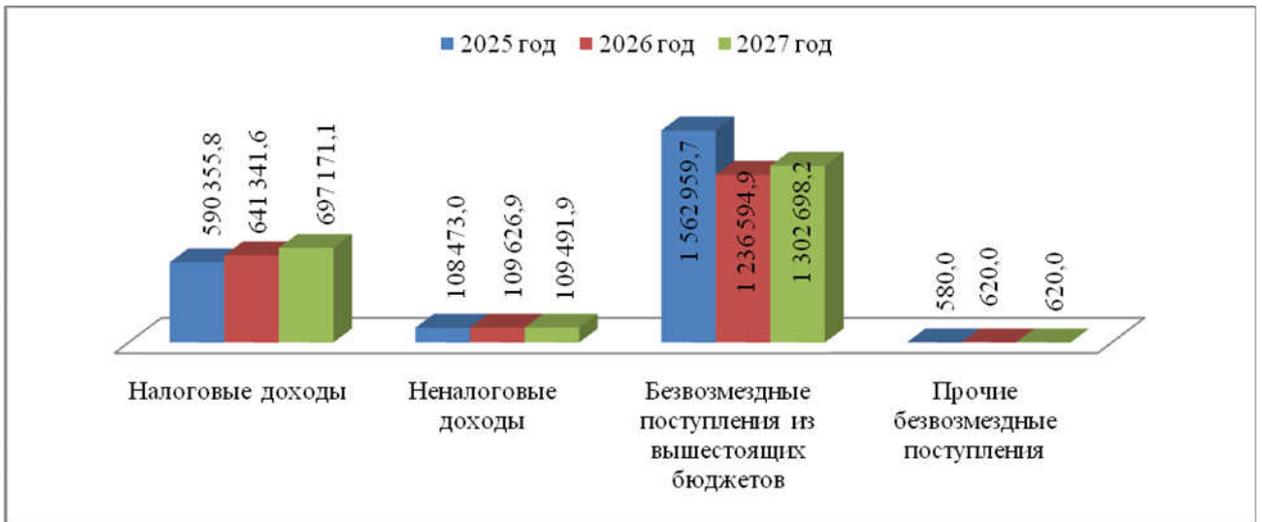


Рисунок 1. Динамика доходов бюджета в 2025-2027 годах (по проекту), тыс. рублей

Структура доходов бюджета Борисоглебского городского округа по проекту представлена на рисунке 2.

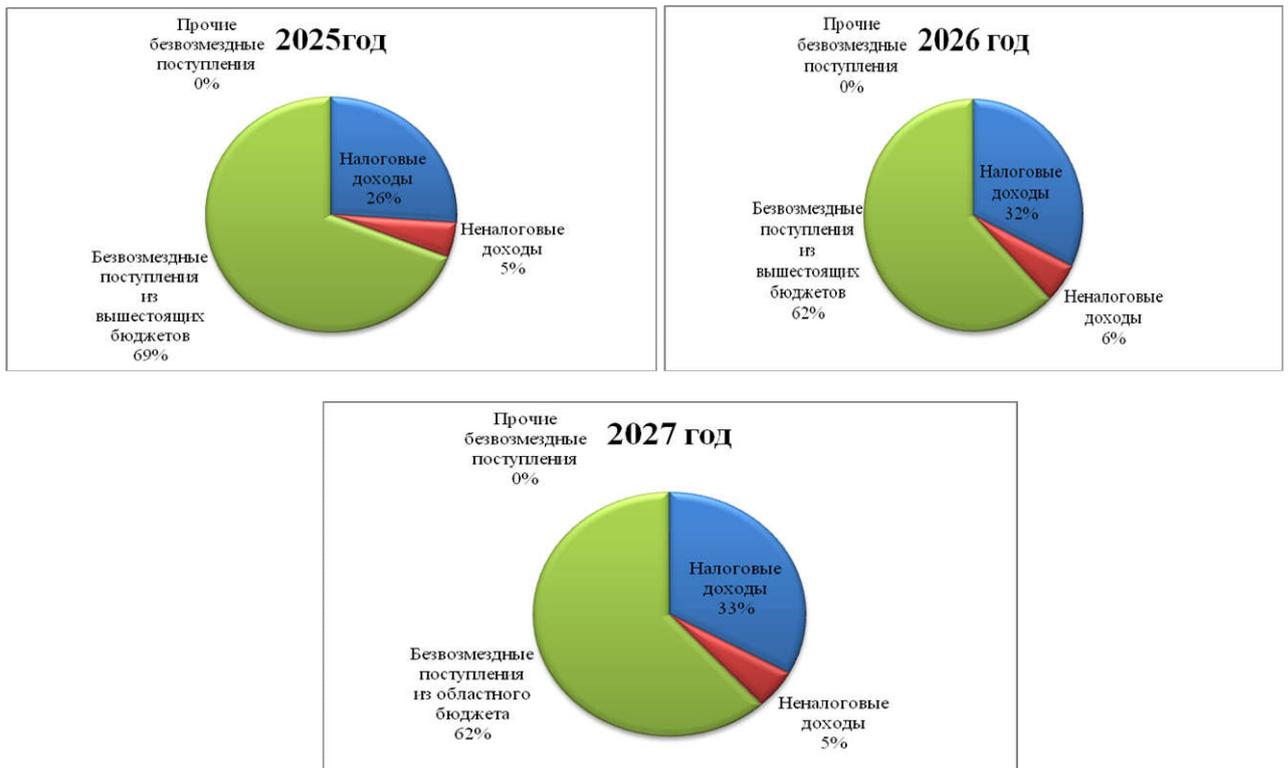


Рисунок 2. Структура доходов бюджета в 2025-2027 годах (по проекту), %

В 2025 году доходы бюджета городского округа прогнозируются в объеме 2 262 368,5 тыс. рублей в том числе: налоговые и неналоговые доходы составят 698 828,8 тыс. рублей со снижением к оценке 2024 года на 6,7 % или на 50 068,4 тыс. рублей; безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов планируются в сумме 1 562 959,7 тыс. рублей, со снижением на

130 101,2 тыс. рублей к оценке 2024 года, прочие безвозмездные поступления планируются в сумме 580,0 тыс. рублей со снижением на 510,0 тыс. рублей к оценке 2024 года.

Доходная база бюджета городского округа сформирована за счет налогов и иных платежей, которые подлежат зачислению в бюджет округа в соответствии со статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса и статьей 6 Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Удельный вес собственных доходов в объеме ожидаемых доходов 2025 года – 30,9%, в объеме планируемых доходов на 2026 год – 37,8%, в объеме планируемых доходов на 2027 год – 38,3%.

5.1. Налоговые доходы

Данные об основных налоговых доходах 2025 года по проекту бюджета представлены в таблице 4.

Таблица 4, тыс. рублей

	2024 год (оценка)		2025 год (прогноз)		Измен. 2025 года к 2024 году	
	тыс. руб.	струк-ра, %	тыс. руб.	струк-ра, %	тыс. руб.	в %
Налоговые доходы	565 642,30	100	590 355,8	100	24 713,5	4,4%
из них:						
Налог на доходы физ. лиц	333 000,0	58,9%	359 780,0	60,9%	26 780,0	8,0%
Акцизы на нефтепродукты	19 668,0	3,5%	24 454,8	4,1%	4 786,8	24,3%
Налоги на совокупный доход	69 974,3	12,4%	58 950,0	10,0%	-11 024,3	-15,8%
Налоги на имущество	133 500,0	23,6%	134 750,0	22,8%	1 250,0	0,9%
Госпошлина	9 500,0	1,7%	9 500,0	1,6%	0,0	0,0%
Туристический налог	-	-	2 921,0	0,4%	-	-

Объем налоговых доходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год прогнозируется в сумме 590 355,8 тыс. рублей. Как видно из таблицы 4, налоговые доходы в 2025 году увеличиваются на 24 713,5 тыс. рублей или на 4,4% по сравнению с оценкой 2024 года.

Наибольший рост в 2025 году по отношению к оценке 2024 года в стоимостном выражении наблюдается по налогу на доходы физических лиц. Увеличение вызвано ростом НДФЛ в связи с увеличением фонда оплаты труда.

5.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы прогнозируются в 2025 году в сумме 108 473,0 тыс. рублей. Снижение неналоговых доходов в 2025 году к оценке 2024 года составляет 74 781,9 тыс. рублей или 40,8% (Таблица 5), что в большей степени объясняется тем, что доходы от продажи земельных участков не запланированы на 2025 год.

Таблица 5, тыс. рублей

	2024 год (оценка)		2025 год (прогноз)		Изм. 2025 г. к 2024г.	
	тыс. руб.	струк-ра, %	тыс. руб.	струк-ра, %	тыс. руб.	в %
Всего неналоговые доходы,	183 254,90	100	108 473,00	100	-74 781,9	-40,8%
в том числе:						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	63 113,8	34,4%	60 956,9	56,2%	-2 156,9	-3,4%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	4 500,0	2,5%	4 800,0	4,4%	300,0	6,7%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	43 017,4	23,5%	32 107,2	29,6%	-10 910,2	-25,4%
Доходы от реализации муниципального имущества	13 677,0	7,5%	1 534,0	1,4%	-12 143,0	-88,8%
Доходы от продажи земельных участков	50 921,7	27,8%	0,0	-	-50 921,7	-
Штрафы, санкции	2 350,0	1,3%	2 100,0	1,9%	-250,0	-10,6%
Прочие неналоговые доходы	5 675,0	3,1%	6 974,9	6,4%	1 299,9	22,9%

5.3 Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в бюджет Борисоглебского городского округа в оценке на 2024 год и на плановый период 2025-2027 годов представлены в таблице 6.

Таблица 6, тыс. рублей

Наименование показателя	2024 год (оценка)	2025 год	2026 год	2027 год
Дотации	279 766,0	363 696,0	200 506,0	203 468,0
Субсидии	589 279,6	385 518,1	170 151,9	179 672,5
Субвенции	741 472,4	776 890,1	828 451,4	882 072,1
Иные межбюджетные трансферты	82 542,9	36 855,5	37 485,6	37 485,6
ВСЕГО	1 693 060,9	1 562 959,7	1 236 594,9	1 302 698,2

В общем объеме доходов безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы составят в 2025 году 69%, в 2026 году – 62%, в 2027 году – 62%.

6. Анализ и оценка расходной части бюджета городского округа

В соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе, статьей 3 проекта решения о бюджете предлагается к утверждению:

- ведомственная структура расходов бюджета (приложение 3 к проекту);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджета городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 4 к проекту);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 5 к проекту).

Анализ формирования бюджета в программном формате осуществлен на основании сведений, содержащихся в проекте решения, пояснительной записке и представленных одновременно с проектом бюджета паспортах муниципальных программ, а так же положений, утвержденных муниципальными программами.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено, что приложение 4 к проекту бюджета сформировано по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов, на основании Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), что соответствует требованиям статьи 21 БК РФ.

Сопоставление объема расходов бюджета городского округа по разделам бюджетной классификации расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с объемами расходов, ожидаемого исполнения за 20224 год, показало следующее.

Расходы бюджета Борисоглебского городского округа в 2025 году планируются в сумме 2 327 859,9 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года с уменьшением на 128 471,9 тыс. рублей или на 9,5%.

Динамика и структура расходов бюджета Борисоглебского городского округа по разделам бюджетной классификации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с ожидаемым результатом исполнения в 2024 году представлены в таблице 7.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы по разделу «Образование»: в 2025 году – 62,1 %, в 2026 году – 70,6%, в 2027 году – 70,8%.

Согласно текстовой части проекта бюджета сумма условно утвержденных расходов в 2026 году составляет 23 802,4 тыс. рублей, в 2027 году – 50 537,5 тыс. рублей. Данные средства не распределены по разделам расходов и муниципальным программам. Объем таких расходов соответствует нормам, установленным п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ (на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа установлено, что расходы на 2025-2027 годы сформированы по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, группам видов расходов, классификации расходов бюджета, на основании Порядка применения кодов бюджетной классификации.

Ведомственная структура расходов бюджета на планируемый трехлетний период в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице 8.

Таблица 8, тыс. рублей

Код	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Проект бюджета на 2025 год		Проект бюджета на 2026 год		Проект бюджета на 2027 год	
		Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
908	Контрольно-счетная палата Борисоглебского городского округа	2 680,0	0,1	2 738,0	0,1	2 843,0	0,1
910	Борисоглебская городская Дума	1 982,0	0,1	2 015,0	0,1	2 015,0	0,1
914	Администрация Борисоглебского городского округа	2 305 406,3	99,0	1 941 164,9	98,8	2 035 300,3	98,8
927	Отдел по финансам администрации Борисоглебского городского округа	17 791,6	0,8	18 463,1	0,9	19 285,3	0,9
	ИТОГО	2 327 859,9	100,0	1 964 381,0	100,0	2 059 443,6	100,0

Основное исполнение статей расходов приходится на ГРБС –

администрацию Борисоглебского городского округа в 2025 году – 99,0%, в 2026 году – 98,8%, 2027 году – 98,8%.

7. Муниципальные программы

Проект бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в программной структуре расходов в соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ на основе 12 муниципальных программ, утвержденных распоряжением администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области от 25.03.2022 № 79-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Борисоглебского городского округа Воронежской области» (далее – муниципальные программы). Паспорта указанных муниципальных программ представляются в Борисоглебскую городскую Думу вместе с документами и материалами, направляемыми с проектом решения «О бюджете Борисоглебского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

На основании части 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации.

Пунктом 3 статьи 3 проекта решения о бюджете предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 5 к проекту решения о бюджете.

По результатам анализа соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ Борисоглебского городского округа в проекте бюджета, показателям паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, установлено отклонение предусмотренных паспортом программы объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению. Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2025-2027 годы представлено в таблице 9.

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2025 году планируются в объеме 2 327 859,9 тыс. рублей, в 2026 году – 1 964 381,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 059 443,6 тыс. рублей.

Таблица 9, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	По проекту бюджета (таблица 5)			По паспорту программы (ФБ+ОБ+МБ не включая внебюджетные источники)			Несоответствие программы проекту бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год	(гр. 6 - гр.3)	(гр. 7 - гр.4)	(гр. 8 - гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Муниципальная программа «Развитие образования»	1 385 745,0	1 332 527,4	1 402 104,6	1 205 504,1	1 284 513,9	1 359 467,8	-180 240,9	-48 013,5	-42 636,8
2	Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»	41 286,4	42 864,2	43 953,8	30 853,3	32 261,5	21 491,3	-10 433,1	-10 602,7	-22 462,5
3	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения»	235 607,0	117 920,6	128 027,6	192 353,4	137 475,5	128 410,4	-43 253,6	19 554,9	382,8
4	Муниципальная программа «Безопасность городского округа»	31 103,5	22 531,0	22 540,0	17 687,0	19 172,7	24 840,0	-13 416,5	-3 358,3	2 300,0
5	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»	197 921,9	173 241,9	177 594,3	124 263,8	130 408,5	126 893,0	-73 658,1	-42 833,4	-50 701,3
6	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»	156 351,7	4 371,2	4 302,5	91 596,0	4 593,8	7 555,5	-64 755,7	222,6	3 253,0

7	Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 239,0	5 168,0	5 215,0	4 199,0	4 308,0	3 985,0	-40,0	-860,0	-1 230,0
8	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы»	103 502,2	104 755,9	111 205,9	64 098,7	95 020,6	61 589,1	-39 403,5	-9 735,3	-49 616,8
9	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»	12 259,8	5 344,4	6 054,5	34 354,7	35 981,6	35 566,5	22 094,9	30 637,2	29 512,0
10	Муниципальная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики»	13 145,5	14 500,5	14 655,5	6 445,7	7 100,7	10 781,2	-6 699,8	-7 399,8	-3 874,3
11	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»	17 791,6	18 463,1	19 285,3	18 595,0	19 323,2	14 213,4	803,4	860,1	-5 071,9
12	Муниципальная программа «Муниципальное управление и гражданское общество»	128 906,3	122 692,8	124 504,6	110 709,6	113 810,7	90 500,0	-18 196,7	-8 882,1	-34 004,6
	ИТОГО:	2 327 859,9	1 964 381,0	2 059 443,6	1 900 660,3	1 883 970,7	1 885 293,2	-427 199,6	-80 410,3	-174 150,4

Как видно из таблицы 9, наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальных программ:

1. В 2025 году:

- «Развитие образования» – 59,5 % от объема средств бюджета на финансирование муниципальных программ;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения» – 10,1%;
- «Развитие культуры и туризма» – 8,5%;
- «Развитие физической культуры и спорта» – 6,7%;
- «Муниципальное управление и гражданское общество» – 5,5%;
- «Развитие транспортной системы» – 4,4 %.

2. В 2026 году:

- «Развитие образования» – 67,8% от объема средств бюджета на финансирование муниципальных программ;
- «Развитие культуры и туризма» – 8,8%;
- «Муниципальное управление и гражданское общество» – 6,2%;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения» – 6,0%;
- «Развитие транспортной системы» – 5,3%.

3. В 2027 году:

- «Развитие образования» – 68,1% от объема средств бюджета на финансирование муниципальных программ;
- «Развитие культуры и туризма» – 8,6%;
- «Муниципальное управление и гражданское общество» – 6,0%;
- «Развитие транспортной системы» – 5,4%;
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» – 2,1%.

8. Дефицит (профицит) местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов

Объем дефицита бюджета, который полностью обеспечен источниками финансирования, в 2025 году составляет 65 491,4 тыс. рублей.

При проверке соблюдения положений статьи 23 БК РФ и Порядка применения кодов бюджетной классификации в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа, отраженных в проекте бюджета, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

При анализе приложения 1 проекта решения о бюджете установлено, что состав источников финансирования дефицита бюджета городского округа на 2025-2027 годы предусмотрен с соблюдением принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ.

При составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных проектом

бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

В 2025-2027 годах привлечение государственных ценных бумаг и их погашение не планируется.

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета в валюте Российской Федерации для финансирования дефицита бюджета и погашения существующих долговых обязательств не планируется.

В виду отсутствия задолженности по бюджетным кредитам их погашение в 2025 году не планируется.

9. Муниципальный долг

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета наличие муниципального долга не планируется. В связи с отсутствием муниципального долга бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга на 2025-2027 годы не предусмотрены.

10. Резервный фонд

Создание резервных фондов соответствует положениям статьи 81 БК РФ и части 2 статьи 11, статьи 25 Федерального закона от 12.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочий администрацией Борисоглебского городского округа по созданию резерва финансовых ресурсов на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В проекте решения о бюджете предлагается установить размер резервных фондов администрации Борисоглебского городского округа в сумме 150,0 тыс. рублей на 2025 год, на 2026 и на 2027 год, в том числе:

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов в 2025-2027 годах в размере 100,0 тыс. рублей ежегодно;

- проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в 2025-2027 годах в размере по 50,0 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, размер установленного резервного фонда не превышает 3% утверждаемого проектом бюджета общего объема расходов бюджета и соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

11. Дорожный фонд

Статьей 3 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Борисоглебского

городского округа, согласно приложению 7 к решению.

Дорожный фонд в 2025 году планируется в размере 97 558,4 тыс. рублей, в 2026 году – 98 200,2 тыс. рублей и на 2027 год – 104 914,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования, а именно, акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет.

Прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2025-2027 годах, проектом бюджета не установлен. Вместе с тем, в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены пояснительная записка к проекту решения, реестр источников доходов бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, где обозначены указанные источники.

Согласно пункту 5 ст. 3 проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда направляются на финансирование расходов:

- проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа;

- приобретение дорожно-строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

- оформление прав собственности муниципального образования на улично-дорожную сеть общего пользования городского округа и земельные участки под дорогами и сооружениями на них;

- осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети городского округа и сооружений на дорогах и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- предоставление субсидии муниципальному бюджетному учреждению Борисоглебского городского округа «Комбинат благоустройства» на вышеперечисленные направления.

Анализ расходов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по направлениям расходования показал, что средства муниципального дорожного фонда направляются на финансирование мероприятий в рамках:

- муниципальной программы «Развитие транспортной системы» в 2025

году в сумме 95 809,7 тыс. рублей, в 2026 году – 96 750,2 тыс. рублей, в 2027 году – 102 884,9 тыс. рублей;

- муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» в 2025 году 1 748,7 тыс. рублей, в 2026 году – 1 450,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 029,8 тыс. рублей.

12. Выводы

12.1. По результатам экспертизы проекта бюджета контрольно-счетная палата Борисоглебского городского округа Воронежской области считает, что бюджет является достоверным и обоснованным.

12.2. С проектом бюджета представлены все документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 44 Положения о бюджетном процессе.

12.3. Бюджет составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ, частью 1 статьи 38.2. Закона Воронежской области от 10.10.2008 № 81-ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области».

12.4. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ, статьей 43 Положения о бюджетном процессе.

12.5. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьей 33 БК РФ.

12.6. Расходы бюджета сформированы по соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 БК РФ и Порядка применения кодов бюджетной классификации.

12.7. Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Борисоглебского городского округа на 2025-2027 годы в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют направлениям экономического развития Российской Федерации.

12.8. Перечень утверждаемых в бюджете доходов соответствует статьям 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ.

12.9. Структура расходов бюджета Борисоглебского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов имеет выраженную социальную направленность.

12.10. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

12.11. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 12 муниципальных программ Борисоглебского городского округа в 2025 году составляет 100% от общего объема расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета Борисоглебского городского округа.

12.12. Проектом бюджета размер резервного фонда администрации Борисоглебского городского округа устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ.

12.13. Проектом бюджета размер дорожного фонда Борисоглебского городского округа устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

12.14. Проектом бюджета в соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ устанавливаются порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам.

12.15. Предельный объем муниципального долга Борисоглебского городского округа предусмотрен в проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Борисоглебской городской Думы «О бюджете Борисоглебского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» контрольно-счетная палата Борисоглебского городского округа Воронежской области рекомендует проект бюджета к рассмотрению Борисоглебской городской Думой Борисоглебского городского округа Воронежской области.

И.о. председателя контрольно-
счетной палаты Борисоглебского
городского округа Воронежской
области



Е.С.Подколзина