# УТВЕРЖДЕН

решением Общественной палаты

# Борисоглебского городского округа

# Воронежской области

# протокол пленарного заседания

«27» января 2023 № 8

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе**

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р администрацией Борисоглебского городского округа Воронежской области в 2019 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в 2020, 2021 и 2022 годах данная работа была продолжена.

Постановлением администрации городского округа от 15.05.2019 № 1325 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации БГО ВО: отделом правовой работы, отделом организационной работы и муниципальной службы, иными структурными подразделениями в соответствии с Положением.

Коллегиальным органом (совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса) определена Общественная палата Борисоглебского городского округа Воронежской области.

В 2022 году в данном направлении была проведена следующая работа.

С организацией системы антимонопольного комплаенса ознакомлены под роспись все сотрудники администрации городского округа, как муниципальные, так и не муниципальные служащие, в том числе вновь принимаемые на работу (100% от замещающих должности в 2022 году).

Для решения задач антимонопольного комплаенса 10.01.2022 утверждены:

1. карта комплаенс-рисков;

2. план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

3. ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2022 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

1. На основании постановления администрации городского округа от 08.12.2022 № 3676 сформированный перечень действующих нормативных правовых актов, принятых в 2022 году, в количестве 188 НПА был размещен на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном антимонопольному комплаенсу.

Объявлен сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню по результатам проведенного анализа правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства (с 12 декабря по 22 декабря 2021).

Замечаний и предложений не поступило.

Одновременно анализ НПА проведен администрацией городского округа. Все выявленные несоответствия устранены путем внесения изменений.

2. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа за 2022 (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

С целью анализа необходимая информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства была собрана структурными единицами администрации городского округа.

Одновременно был сделан соответствующий запрос в Федеральную антимонопольную службу по Воронежской области.

1. В анализируемом периоде Воронежским УФАС России была рассмотрена 1 (одна) жалоба физических и юридических лиц на действия администрации городского округа при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. Решением ФАС жалоба признана необоснованной.

2. Также за указанный период Воронежским УФАС России было рассмотрено по существу 2 (две) жалобы юридических лиц на действия администрации городского округа при организации закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Жалобы были признаны необоснованными.

3. На основании п.4 ч.1 ст.71 Закона № 44-ФЗ был заключен муниципальный контракт № 0131300011221000396 от 07.12.2021 между администрацией городского округа и ООО «Маслозавод Третьяковский», по которому Поставщик обязуется передать в собственность, а Муниципальный заказчик принять и оплатить в соответствии с условиями настоящего Контракта сооружение «устройство лыжероллерной трассы, расположенное по адресу: Воронежская область, г.Борисоглебск, ул.Станичная, 21, протяженностью 1563 м, с кадастровым (условным) номером: 36:04:0103012:333.

Решением по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 036/01/17-354/2022 от 06.06.2022 администрация Борисоглебского городского округа Воронежской области признана нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части указания в документации о закупке таких характеристик и параметров объекта закупки, которым в Борисоглебском городком округе Воронежской области соответствует только один объект.

Однако, разрешая вопрос о необходимости выдачи предписания, комиссия ФАС сочла выдачу предписания нецелесообразной по причине заключения и исполнения муниципального контракта в полном объеме.

В настоящее время спор о законности проведения торгов и заключения муниципального контракта находится в Арбитражном суде Воронежской области.

В предыдущие периоды:

За период 2019-2020гг. в действиях (решениях) администрации городского округа было выявлено 2 нарушения законодательства о защите конкуренции.

За 2021 год было выявлено было рассмотрено 8 (восемь) жалоб физических и юридических лиц на действия администрации городского округа при организации и проведении аукционов по продаже земельных участок либо аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, из которых 3 (три) жалобы были признаны обоснованными ввиду установления факта нарушений порядка организации аукционов. Выданное предписание исполнено в установленные сроки.

Также в 2021 году было рассмотрено по существу 3 (три) жалобы юридических лиц на действия администрации городского округа при организации закупок. Все жалобы были признаны необоснованными.

Администрацией городского округа приняты необходимые меры по недопущению в дальнейшем подобных нарушений: разъяснительные мероприятия, усиление контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных лиц.

В целях сведения к минимуму рисков нарушений и достижения ключевых показателей эффективности администрацией в 2022 году были проведены следующие мероприятия:

1. обучающие совещания-семинары по антимонопольному законодательству, ознакомление с антимонопольным комплаенсом, первичные инструктажи (доля сотрудников – 100%);

2. направление сотрудников на курсы повышения квалификации. С начала введения системы комплаенса: в 2019 году - 62 сотрудника, что составляет 57,4%; в 2020 году - 48 сотрудников, что составляет 45,7%, в 2021 году- 45 сотрудников, что составляет 43,3%, в 2022 году - 32 сотрудника из 106, что составляет 30,2%;

3. повышение уровня контроля со стороны руководителя;

4. комиссионное принятие решений;

5. принятие мер по урегулированию конфликта интересов (проведено в 2019 году - 5 заседаний комиссии, в 2020 – 10 заседаний, в 2021 – 5 заседаний комиссии, в 2022 – 4 заседания);

6. эффективное распределение рабочей нагрузки;

7. повышение эффективности взаимодействия между структурными подразделениями;

8. повышение качества правовых экспертиз (в 2022 году проведена правовая экспертиза в отношении 4 033 постановлений администрации городского округа; 314 распоряжений администрации городского округа; 1496 распоряжений по кадрам администрации городского округа; 712 проектов договоров, контрактов в сфере закупок; антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 231 проекта постановлений администрации городского округа; проводилась экспертиза трудовых договоров, соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, иных договоров, а также проектов решений гор.Думы, выносимых администрацией городского округа в порядке правотворческой инициативы).

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в органе антимонопольного комплаенса проводился в соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС от 05.02.2019 № 133/19, действовавшей в 2022 году (с 01.01.2023 приказ утратил силу; новая методика утверждена приказом ФАС от 27.12.2022 № 1034/22, которая подлежит применению при установлении ключевых показателей 2023 года).

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области:

- ключевые показатели достигнуты;

- уровень риска нарушений антимонопольного законодательства определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Глава администрации А.В.Пищугин