

**Администрация Борисоглебского**

**городского округа**

**Воронежской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 10.11.2017 № 2831 .

г.Борисоглебск

|  |
| --- |
| Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых |

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 32395-I «О недрах», статьей 9 Закона Воронежской области от 20.12.2006 № 115-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Воронежской области», а также с целью приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, администрация Борисоглебского городского округа Воронежской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Муниципальный вестник Борисоглебского городского округа Воронежской области» и разместить на официальном сайте в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области – Морозова Алексея Викторовича.

Глава администрации А.В. Пищугин

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Борисоглебского городского округа

Воронежской области

от 10.11.2017г. № 2831

ПОРЯДОК осуществления

МУНИЦИПАЛЬНОГО контроля ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ НЕДР ПРИ ДОБЫЧЕ ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕНННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, А ТАКЖЕ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПОДЗЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (далее - Порядок), разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-I «О недрах», Законом Воронежской области от 20.12.2006 № 115-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Воронежской области», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и регулирует вопросы организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Борисоглебского городского округа Воронежской области (далее - муниципальный контроль за использованием и охраной недр).

1.2. Задачей муниципального контроля за использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами Воронежской области и муниципальными правовыми актами в сфере рационального использования и охраны общераспространенных полезных ископаемых, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных обязательных требований.

1.3. Муниципальный контроль за использованием и охраной недр осуществляет администрация Борисоглебского городского округа Воронежской области (далее – администрация городского округа). Структурным подразделением администрации городского округа Воронежской области, уполномоченным от лица администрации городского округа на осуществление контроль за использованием и охраной недр, является отдел муниципального контроля (далее – орган муниципального контроля).

Лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, являются должностные лица органа муниципального контроля, действующие в соответствии с должностными инструкциями и наделенные настоящим Порядком полномочиями.

1.4. При осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр орган муниципального контроля взаимодействует с:

- Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области;

- отделом геологии и лицензирования по Воронежской области;

- департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области;

- территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области;

- иными органами и организациями, имеющими сведения, необходимые для осуществления муниципального контроля.

2. Формы осуществления муниципального контроля

за использованием и охраной недр

2.1. Формой осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр является проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации, Воронежской области и муниципальными правовыми актами требований при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и плановых (рейдовых) осмотров.

Организация и проведение проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE78p5b0N) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2.2. Орган муниципального контроля, реализует свои полномочия в сроки и в порядке в соответствии с административным регламентом осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр, утверждаемым постановлением администрации городского округа.

2.3. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно [статьями 9](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4645pCbAN), [10](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4647pCbCN), 11 и [12](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4643pCb0N) Федерального закона № 294-ФЗ.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разрабатываемого и утверждаемого администрацией городского округа в порядке, определенном [статьей 9](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4645pCbAN) Федерального закона № 294-ФЗ, а также [Правилами](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A3E7ABD9A50D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4745pCb0N) подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, плана проведения плановых проверок, подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена после согласования с Борисоглебской межрайонной прокуратурой по основаниям и в порядке, определенным [статьей 10](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4647pCbCN) Федерального закона № 294-ФЗ и [Приказом](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F110ABE0A6DEA70D3BC0A447CE78p5b0N) Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» .

В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом муниципального контроля, предписания.

Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании распоряжения администрации городского округа.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о проведении проверки в сроки, установленные [статьями 9](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4645pCbAN) и [10](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4647pCbCN) Федерального закона № 294-ФЗ.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в сроки, установленные [статьей 13](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4642pCbEN) Федерального закона № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальным правовым актом должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, в пределах полномочий обязаны принять меры, установленные [статьей 17](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876F5B4B4547pCbEN) Федерального закона № 294-ФЗ.

2.4. Плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий и карьеров общераспространенных полезных ископаемых, а также земельных участков, на которых ведется строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, проводятся на основании плановых (рейдовых) заданий, оформляемых в виде распоряжений администрации городского округа о проведении планового (рейдового) осмотра.

В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения главы администрации городского округа информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в [пункте 2 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876D5Ap4b3N) Федерального закона № 294-ФЗ.

2.5. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, орган муниципального контроля, реализует мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой администрацией городского округа программой профилактики нарушений в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Права, обязанности и ответственность должностных лиц,

осуществляющих муниципальный контроль за использованием и охраной недр

3.1. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, за использованием и охраной недр имеет право:

- посещать в порядке, установленном действующим законодательством, при предъявлении служебного удостоверения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обследовать объекты и земельные участки;

- запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- составлять по результатам проверок акты;

- выдавать предписания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям об устранении нарушения законодательства;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876C52p4bAN) - [7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876C52p4b8N) Федерального закона № 294-ФЗ;

- осуществлять иные полномочия в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE78p5b0N) № 294-ФЗ.

3.2. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

- проводить проверку и плановые (рейдовые) осмотры на основании распоряжения администрации городского округа о их проведении в соответствии с назначением проверки и планового (рейдового) осмотра;

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, распоряжения администрации городского округа и в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 10](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876D59p4bCN) Федерального закона № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки;

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE78p5b0N) № 294-ФЗ;

- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- при разработке ежегодного плана проведения плановых проверок на 2018 год с использованием межведомственного информационного взаимодействия проверять информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства;

- разъяснять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю положение [статьи 26.1](consultantplus://offline/ref=1A03A3BDA08D5623BAD2A619FF4672F113A2E3A8D7A00D3BC0A447CE7850634857A6876C59p4bAN) Федерального закона № 294-ФЗ.

3.3. В случае выявления нарушения законодательства в сфере использования и охраны недр материалы проверок направляются в государственные уполномоченные органы для принятия решения о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, повлекшие за собой нарушение прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при проведении проверки, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр, в случае ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.