

**Предварительные Материалы, обосновывающие лимит и квоты
добычи охотничьих ресурсов на территории Воронежской области в
период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года
(предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду
добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается
лимит добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа
2025 года до 1 августа 2026 года)**

Настоящие предварительные Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года (предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду в следствие добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года) разработаны в соответствии с **постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду»**.

1. Общие сведения

1.1. Сведения о заказчике планируемой деятельности

Заказчиком планируемой деятельности является министерство лесного хозяйства Воронежской области.

Юридический и фактический адрес: 394036, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 5, телефон - (473) 212-57-06, электронная почта - uprleshoz@govvm.ru.

Контактное лицо: начальник отдела охраны, воспроизводства и регулирования использования объектов животного мира министерства лесного хозяйства Воронежской области Иванова Светлана Николаевна, телефон - (473) 212-75-96, электронная почта – oxotavoronezh@mail.ru.

В соответствии с Положением о министерстве лесного хозяйства Воронежской области, утвержденным постановлением Правительства Воронежской области от 12.05.2009 № 379, министерство лесного хозяйства Воронежской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Воронежской области.

1.2. Наименование планируемой деятельности и планируемое место ее реализации

Добыча охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года. Местом реализации планируемой деятельности являются общедоступные и закрепленные охотничьи угодья Воронежской области.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьей 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» материалы, обосновывающие объемы (лимит и квоты) добычи охотничьих ресурсов, являются объектом экологической экспертизы.

Состав и содержание материалов установлены требованиями статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

1.3. Цель реализации планируемой деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Одним из основных принципов использования охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ), является обеспечение устойчивого существования и использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

Основной целью реализации планируемой хозяйственной деятельности является рациональное использование охотничьих ресурсов, которое в долгосрочной перспективе не допустит истощения биологического разнообразия животного мира и при котором сохраняется способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию.

Охота в Воронежской области ведется преимущественно в любительских и спортивных целях. Охота имеет эстетический и социальный аспект, является одним из важных инструментов регуляции природных экосистем.

Использование охотничьих животных базируется на их способности к самостоятельному воспроизводству. Эта способность осуществляется в ходе природных циклических процессов и не требует, при сохранении эволюционно сложившихся экосистем, значительных специальных капитальных вложений. Другой особенностью этих ресурсов является их динамизм во времени (годовые и многолетние колебания численности) и в пространстве (расселение, кочевки).

Стабильная численность лимитируемых видов охотничьих ресурсов на территории Воронежской области с определенной положительной динамикой подтверждает обоснованность и правильность определения лимита и квот добычи в предыдущие годы.

Планируемая деятельность по добыче охотничьих ресурсов (лося, благородного оленя, косули европейской, барсука) в проектируемых объемах соответствует нормам и требованиям, регулируемым следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965»;

- Законом Воронежской области от 25.02.2010 № 11-ОЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Воронежской области».

Разработка и реализация нормативно-технической документации «Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года», включающей оценку воздействия на окружающую среду добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года, направлена на реализацию переданного полномочия Российской Федерацией (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ), а также на сохранение биологического разнообразия, обеспечение устойчивого существования и рационального использования охотничьих ресурсов, обитающих на территории Воронежской области.

1.4. Описание планируемой деятельности

Планируемая деятельность представляет собой добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит и квоты добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Воронежской области.

Возможность реализации планируемой деятельности определяется наличием быстро восстанавливающихся самовоспроизводящихся ресурсов – охотничьих ресурсов, ценностью и востребованностью получаемой продукции (трофеи, мясо). Также возможность определяется наличием в охотничьих хозяйствах Воронежской области специалистов, имеющих опыт работы в этой сфере, организационной и технической обеспеченностью, позволяющей осуществлять виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Согласно статьи 35 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» пользование животным миром осуществляется с соблюдением федеральных и региональных лимитов и нормативов. Виды охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом добычи, определены статьей 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ и приказом Минприроды России от 07.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи».

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» к полномочиям Российской Федерации в области охраны и использования животного мира, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта Российской

Федерации, относится установление согласованных с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Статьей 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ установлено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление ряда полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе установление в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Перечень охотничьих ресурсов, лимит добычи которых устанавливается по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определен частью 4 статьи 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ.

В соответствии с приказом Минприроды России 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

В рамках подготовки документа об утверждении лимита добычи на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года (далее - Проект лимита) министерством будет осуществляться:

- в период с 1 по 10 апреля 2025 года прием заявок охотпользователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения) на установление квоты (объема) добычи (далее – квота добычи) для каждого вида охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях;

- в период до 15 апреля 2025 года установление квоты добычи каждого вида охотничьих ресурсов в особях, в том числе в общедоступных

охотничьих угодьях количество особей в возрасте старше одного года, до одного года, взрослых особей (самцов во время гона), на основании плотности населения и итоговой численности охотничьих ресурсов в пределах утвержденных нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и плотности населения вида охотничьих ресурсов.

По результатам обработки заявок охотпользователей на установление квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях определяются квоты добычи охотничьих ресурсов для каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов. При подготовке Проекта лимита используются данные о численности охотничьих ресурсов по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания по состоянию на 1 апреля 2025 года.

Лимит добычи охотничьих ресурсов исчисляется на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965». Норматив допустимого изъятия охотничьих ресурсов рассчитывается исходя из плотности населения вида охотничьих ресурсов (особей/1000 га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность вида охотничьих ресурсов).

Виды охотничьих ресурсов	Плотность населения вида охотничьих ресурсов (численность на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания (особей) на 1000 га площади охотничьих угодий)	Нормативы допустимого изъятия, % от численности вида охотничьих ресурсов на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания
Лось	до 1 включительно	5
	более 1 до 3 включительно	8
	более 3 до 6 включительно	12
	более 6 до 9 включительно	15
	более 9 до 12 включительно	18
	более 12	20
Благородный олень (европейский,	до 1 включительно	5
	более 1 до 3 включительно	8

крымский, кавказский, марал, изюбрь), пятнистый олень, косули (европейская и Барсук	более 3 до 6 включительно	12
	более 6 до 9 включительно	15
	более 9 до 12 включительно	18
	более 12 до 20 включительно	25
	более 20	30
	не устанавливается	от 3 до 10

Норматив допустимого изъятия копытных животных в возрасте до 1 года, без разделения по половому признаку, устанавливается для видов охотничьих ресурсов: лось, благородный олень (европейский) - не менее 20% от квоты добычи, косули (европейская) - не менее 30% от квоты добычи.

Норматив допустимого изъятия взрослых самцов для видов охотничьих ресурсов: лось, благородный олень (европейский), косули (европейская) во время гона устанавливается не более 15% от квоты добычи.

Для охотничьих угодий, участков охотничьих угодий (в случае, если охотничье угодье состоит из нескольких участков, не имеющих общих границ), иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, но не являющихся охотничьими угодьями (далее - иные территории), участков иных территорий (в случае, если иная территория состоит из нескольких участков, не имеющих общих границ), площадь которых не превышает 8 тыс. га, а плотность населения вида охотничьих ресурсов: лоса, благородного оленя (европейского, крымского, кавказского, марала, изюбря), пятнистого оленя, косуль (европейской и сибирской), лани по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на 1 апреля текущего года, не превышает 7 особей на 1000 га площади охотничьих угодий, норматив допустимого изъятия лоса, благородного оленя (европейского, крымского, кавказского, марала, изюбря), пятнистого оленя, косуль (европейской и сибирской), лани составляет 0%.

При расчете квот используются данные площади охотничьего угодья, на которую и производится расчет численности соответствующего вида охотничьих ресурсов.

Лимит добычи каждого вида охотничьих ресурсов в целом по Воронежской области определяется как сумма квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях и в общедоступных охотничьих угодьях. В отношении общедоступных охотничьих угодий устанавливается возраст и пол охотничьих ресурсов.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» обязательной мерой охраны животного мира является государственная экологическая экспертиза, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации, и предшествующая принятию органами исполнительной власти Российской Федерации хозяйственного решения, способного повлиять на объекты животного мира и среду их обитания. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат, в том числе материалы, обосновывающие объемы (лимит, квоты) изъятия объектов животного мира.

В рамках переданных полномочий министерство представляет материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Воронежской области, для проведения государственной экологической экспертизы. Лимит и квоты добычи лося, благородного оленя, европейской косули после проведения государственной экологической экспертизы согласовываются с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Во исполнение требований Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ министерством подготавливается проект указа Губернатора Воронежской области, устанавливающий лимит и квоты добычи лося, благородного оленя, косули европейской, барсука в Воронежской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

После установления указом Губернатора Воронежской области лимита и квот добычи (не позднее 1 августа 2025 года) осуществляется добыча охотничьих ресурсов на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Воронежской области.

Альтернативным вариантом реализации указанного полномочия является установление лимита и квот добычи охотничьих ресурсов без учета существующего состояния популяций, динамики их численности, то есть путем установления максимального или минимального норматива допустимого изъятия охотничьих ресурсов от их численности.

Данный альтернативный вариант будет отличаться от предлагаемого тем, что будет осуществляться неоптимальная эксплуатация популяционных группировок охотничьих ресурсов, что может привести как к перепромыслу, так и к недопромыслу, но оба данных явления в итоге приводят к недополучению охотничьей продукции и нарушению структуры и продуктивности популяционных группировок охотничьих ресурсов.

Полный отказ от добычи охотничьих ресурсов в современных условиях Воронежской области (мощное антропогенное воздействие, большие площади сельскохозяйственных культур, ограниченность лесных ресурсов) принесет больше вреда, чем пользы.

Данный вариант не учитывает емкость охотничьих угодий, удовлетворяющих потребности охотничьих ресурсов возобновляемыми и не возобновляемыми ресурсами, то есть наличием необходимого объема кормов и их доступностью в наиболее сложные периоды их жизни, обеспеченность защитными условиями и может в достаточно короткие сроки привести к негативным последствиям (гибели части популяции). Посредством проведения охоты и комплекса биотехнических мероприятий осуществляется управление численностью, половозрастной, пространственной структурой и продуктивностью популяционных группировок охотничьих ресурсов. Современная структура популяционных группировок охотничьих ресурсов сложилась на протяжении длительного периода времени в основном в результате воздействия процесса ведения охотничьего хозяйства в конкретных охотничьих угодьях.

Любительская и спортивная охота на территории Воронежской области является традиционным видом отдыха, а получаемая продукция охоты имеет важное значение в удовлетворении разносторонних запросов и потребностей граждан. Любительская и спортивная охота удовлетворяет как материальные, так и духовные потребности граждан.

Таким образом, «нулевой» вариант допустим, но не соответствует основным принципам природопользования – длительное, не истощительное и рациональное использование природных ресурсов. Полное прекращение добычи охотничьих ресурсов повлечет за собой изменения ряда показателей их популяционной структуры, что отрицательно повлияет на животный мир Воронежской области, а также запрет охоты приведет к социальной напряженности и другим негативным последствиям, финансовым издержкам охотпользователей и сельхозпроизводителей (потравы сельскохозяйственных культур), нанесению ущерба лесам.

2. Анализ состояния территории в пределах намеченных участков реализации планируемой деятельности

Воронежская область расположена в центральной части Восточно-Европейской равнины, в бассейне среднего течения р. Дон, на стыке лесостепной и степной зон. Территория области составляет 52221,6 кв. км – это

третий по площади регион в Центральном федеральном округе. Протяженность территории с севера на юг - 277,5 км, а с запада на восток - 352 км. Западная часть области лежит на Средне-Русской возвышенности, сильно расчлененной долинами рек, оврагами и балками; восточная – на плоской Окско-Донской низменной равнине и Калачской возвышенности с резко выраженным эрозионным рельефом. Северная часть Воронежской области расположена в зоне лесостепи, а юг и юго-восток уже в пределах степной зоны.

Воронежская область граничит с семью субъектами Российской Федерации – Липецкой, Тамбовской (на севере), Саратовской, Волгоградской (на востоке), Ростовской (на юге), Белгородской, Курской (на западе) областями, в крайней юго-западной части области проходит граница с Луганской Народной Республикой.

Воронежская область является одним из наиболее густонаселенных субъектов Российской Федерации. По оценке территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области, численность постоянного населения области по состоянию на 1 января 2023 года составила 2285,3 тыс. чел. Плотность населения составляет порядка 44,2 человека на 1 км².

В настоящее время в состав области входят 31 муниципальный район, 3 городских округа, 28 городских и 416 сельских поселений, на территории области насчитывается 1731 населенный пункт.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в области составляет 28 953 км, а протяженность железнодорожных путей общего пользования – 1 194 км.

Основными климатообразующими факторами для Воронежской области является географическое положение (между 49° и 52° с.ш.) и равнинный рельеф, а отсюда умеренно-континентальный климат области с хорошо выраженными сезонами года. Среднегодовая температура в пределах области колеблется от +5°С на севере до +7°С на юге. Средняя температура января -10,5°С на севере и – 8,5°С на юге, июня - соответственно +19,6°С и + 21,8°С. Среднегодовое количество осадков 550-560 мм на северо-западе 425-435 мм на юго-востоке (мах в весенне-летний период).

Для Воронежской области характерно недостаточное и неустойчивое увлажнение, особенно в вегетационный период. Из общего количества лет наблюдений 25-30% были засушливые. Засухи часто сопровождаются суховеями. Суховеи слабой и средней силы бывают, как правило, ежегодно на всей территории.

На территории Воронежской области различают две климатические зоны – лесостепную и степную. В лесостепной зоне различают два климатических района – западный и восточный, в степной зоне также два – северный и южный.

Воронежская область располагается в зоне недостаточного увлажнения и относится к областям с ограниченными ресурсами поверхностных вод. Водный фонд области представлен реками, озерами, водохранилищами, прудами и подземными источниками. Запас поверхностных водных ресурсов составляет около 4 тыс. км³.

В Воронежской области протекают более 1300 рек, общей протяженностью 14 тыс. км. Относительно устойчивый водный режим в меженный период имеют реки длиной 10 км и более. Их в области 239, общей протяженностью свыше 7 тыс. км. Главной водной артерией является река Дон.

Лесостепь занимает большую часть Воронежской области, степная зона находится на юге Среднерусской и Калачской возвышенностей. Основными растительными формациями Воронежской области являются леса, степи, луга, комплексы околородной и водной растительности.

Воронежская область относится к числу лесодефицитных. Общая площадь земель Воронежской области, на которых расположены леса, составляет 515,5 тыс. га, или 8,3% ее общей площади. Леса, расположенные на землях лесного фонда, занимают площадь 478,638 тыс. га. Помимо того, на землях сельскохозяйственного назначения имеются защитные лесные насаждения - лесополосы (полезащитные и овражно-балочные).

Основные массивы Воронежских лесов находятся в речных долинах: Усманский бор по р. Воронеж, Хреновской бор по р. Битюг, Шипов лес по р. Осередь, Теллермановская роща по р. Ворона. Дубовые леса широко распространены по эрозионно-балочной сети, такие леса называются байрачными. По районам области леса распределены неравномерно; четверть территории области имеет лесистость более 10 %, около половины области – от 5 до 10%, остальная часть территории области – от 4,9 до 1 %.

На территории Воронежской области регулярно (раз в 5-10 лет) складываются длительные засушливые погодные условия лета, которые приводят к усыханию большого количества водоемов области, частичной деградации растительности и природным ландшафтными пожарами, в результате которых выгорают как лесные, так и полевые угодья. Пожары и частичная деградация угодий служит причиной сокращения пригодных мест

обитания охотничьих ресурсов, в связи с чем периодически происходит изменение распределения животных по станциям обитания.

Для восстановления лесных участков, пострадавших от пожаров, требуется длительный период и проведение большого объема работ по созданию новых лесных культур и содействию естественному восстановлению лесных насаждений.

Безусловно, на состояние популяций охотничьих ресурсов серьезное влияние оказывают погодные условия конкретного года. С ними связано развитие кормовой базы, увеличение или снижение рождаемости и смертности, распределение по территории и т.д.

Погодные условия сезона 2024-2025 гг. для животных были достаточно сложными. Засушливый летне-осенний период, возвратные заморозки в мае способствовали снижению вегетативной массы растений. Но мягкая зима (практически без снежного покрова) обеспечила доступность кормов на всей территории угодий, что снизило естественную убыль животных. При осуществлении охот у добытых животных фиксировалось хорошее физическое состояние (упитанность с наличием запасов внутреннего и подкожного жира).

В связи с мягкой зимой зафиксированы многочисленные факты перемещения копытных животных в полевые охотничьи угодья и их кормление на убранных полях потерями кукурузы, подсолнечника, сои, сахарной свеклы, посевах озимых культур. Косули и олени интенсивно пасутся в таких кормных полевых угодьях. В последние годы фиксируются факты постоянного выпаса лосей на посевах озимых культур, буртах свеклы и в кукурузных полях, а также кормление на подкормочных площадках. В связи с данными фактами наблюдается достаточно высокая концентрация копытных в угодьях, которые в классической трактовке, не являются собственными.

3. Возможные виды воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, включая альтернативные варианты, их оценка

Процесс добычи охотничьих ресурсов предполагает определенное воздействие на окружающую среду, независимо от того, какой вариант будет реализовываться.

1. Воздействие на атмосферный воздух:

Добыча охотничьих ресурсов будет осуществляться способами и методами, не оказывающими отрицательного влияния на атмосферный воздух.

При заезде в охотничьи угодья и передвижению по ним, охотниками используется механизированный наземный транспорт, в процессе эксплуатации которого в атмосферный воздух поступают выхлопные газы в пределах норм, установленных для исправных технических средств.

2. Воздействие на земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты:

Изъятие охотничьих ресурсов из среды обитания исключает отрицательное воздействие на земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты.

В процессе использования объектов животного мира поверхность ландшафтов видоизменяться не будет. При изъятии охотничьих ресурсов захламления территории охотничьих угодий не предполагается.

3. Воздействие на растительный мир:

Изъятие охотничьих ресурсов из среды обитания исключает отрицательное воздействие на объекты растительного мира.

Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства пользователями животным миром будет осуществляться в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации. При изъятии охотничьих ресурсов из среды обитания перевода лесных земель в нелесные и изъятие земель лесного фонда не требуется.

Добыча копытных животных, относящихся к охотничьим ресурсам, в предлагаемых объемах предотвращает нанесение ущерба лесным ресурсам, прежде всего лесным культурам, который наблюдается в случаях достижения высокой плотности копытных в лесных массивах («затравливание молодняков», обдирание коры с деревьев, приводящее к их усыханию и т.д.).

При реализации альтернативного варианта (установление лимита и квот добычи охотничьих ресурсов без учета существующего состояния популяций, динамики их численности, то есть путем установления максимального или минимального норматива допустимого изъятия охотничьих ресурсов от их численности) может наблюдаться недопромысел копытных-дендрофагов, которые будут наносить ущерб лесным насаждениям, в первую очередь молоднякам.

В случае отказа от планируемой деятельности возможен неконтролируемый рост численности копытных-дендрофагов, что

неблагоприятно скажется на состоянии лесных ресурсов и посевов сельскохозяйственных культур.

4. Воздействие на животный мир:

При осуществлении планируемой деятельности будет обеспечено рациональное использование лимитируемых видов охотничьих ресурсов. Воздействие на другие объекты животного мира, обитающие на территории Воронежской области, возможно через кратковременное повышение фактора беспокойства, который не наносит заметного ущерба и прекращается сразу после производства охоты.

5. Иные виды воздействия:

Деятельность по добыче охотничьих ресурсов не связана с образованием, складированием и утилизацией бытовых и производственных отходов. Биологические отходы должны утилизироваться в соответствии с Ветеринарными правилами сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 11.11.2024 № 677, что исключает негативное воздействие на окружающую среду.

По результатам анализа последствий осуществления добычи охотничьих ресурсов в объемах, установленных лимитов их добычи, с высокой достоверностью можно сделать вывод, что данные действия не окажут отрицательного воздействия на окружающую среду.

4. Мероприятия по предотвращению и (или) уменьшению возможного негативного воздействия планируемой деятельности, оценка их значимости

В целях предотвращения и (или) снижения возможного негативного воздействия планируемой деятельности будут приняты следующие меры по охране животного мира:

1. Осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях обеспечения:

- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным [законом](#) от 24.07.2009 № 209-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Воронежской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе установленных правил, норм и сроков добычи охотничьих ресурсов;

- применения при добыче охотничьих ресурсов способов, не нарушающих целостности естественных сообществ;

- недопущения разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;

- применение гуманных способов при пользовании охотничьими ресурсами.

2. Осуществление учета и оценки состояния используемых охотничьих ресурсов, а также оценки состояния среды их обитания, нормирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Осуществление мероприятий, направленных на воспроизводство охотничьих ресурсов и сохранение их среды обитания:

- проведение необходимых мероприятий, обеспечивающих воспроизводство охотничьих ресурсов, в том числе биотехнических мероприятий;

- осуществление пользования животным миром в комплексе с системой мер по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания.

Охрана охотничьих ресурсов и проведение воспроизводственных мероприятий уменьшают пресс охоты и фактор беспокойства, способствуют сохранению основного поголовья охотничьих ресурсов и благоприятствуют сохранению их естественной половозрастной структуры популяций, предотвращают истощение животных в зимне-весенний период. При этом, возрастают репродуктивные качества взрослых особей, снижается гибель молодняка и основного поголовья, снижается вероятность распространения инфекционных болезней животных. Охрана охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также воспроизводственные мероприятия уменьшают негативное влияние ненормированного изъятия объектов животного мира.

Данного комплекса мероприятий достаточно для предотвращения и (или) снижения возможного негативного воздействия планируемой деятельности. Значимых остаточных воздействий на окружающую среду не прогнозируется.

5. Обоснование выбора варианта реализации планируемой деятельности – установления лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964» на территории Воронежской области в мае-июне 2024 года был проведен учет численности барсука, в январе-марте 2025 года был проведен учет численности копытных (лося, благородного оленя, европейской косули).

Учет численности охотничьих ресурсов осуществлялся:

- в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов (особо охраняемых природных территориях областного значения), - инспекторами министерства лесного хозяйства Воронежской области и охотоведами КУВО «Охрана животного мира Воронежской области»;

- в закрепленных охотничьих угодьях - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Учет барсука проводился в соответствии с «Методическими указаниями по учету барсука» (Савченко А.П., Соколов Г.А., Смирнов М.Н., Лаптенко В.В., Бриллиантов А.В. «Антропогенные потери ресурсов животных и их оценка» (учебное пособие), Красноярский государственный университет) в зависимости от площади охотничьего угодья, методом сплошного обследования свойственных для барсука категорий среды обитания охотничьих угодий или части охотничьих угодий с дальнейшей экстраполяцией полученных данных, учета всех обнаруженных жилых нор и обследования их на предмет наличия выводка и количества детенышей в выводках.

При проведении государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания ежегодно фиксируются факты смены барсуками нор, которые обусловлены изменением уровня грунтовых вод и изменением стадий обитания (зарастание оврагов, вырубка лесов и т.д.). В большинстве случаев спустя несколько лет «барсучьи городки» вновь заселяются и активно используются.

Учет численности рассматриваемых видов копытных проводился в соответствии с методиками, размещенными на официальном сайте Минприроды России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», применяемыми для учета охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливаются квоты добычи.

В общедоступных охотничьих угодьях Воронежской области и на особо охраняемых природных территориях областного значения учет копытных животных проведен с использованием методики учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета (ЗМУ), утвержденной приказом ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 22.11.2023 № 49. В случаях, когда применение метода ЗМУ невозможно (площадь исследуемой территории менее 8 тыс. га), в качестве научных подходов учета численности охотничьих ресурсов использовалась оценка их численности, основанная на изучении следов их жизнедеятельности, состояния кормовой базы, свойств мест обитания, экологических и поведенческих особенностей учитываемых видов охотничьих ресурсов (анкета по оценке численности охотничьих ресурсов, рекомендованная ФГБУ «Федеральный центр развития охотничьего хозяйства»).

Охотпользователи Воронежской области в 2025 году в соответствии с требованиями федерального законодательства самостоятельно принимали решения о применении одной или нескольких методик учета численности охотничьих ресурсов на территории закрепленных охотничьих угодий. Учеты численности охотничьих ресурсов проводились по методикам, утвержденным приказом ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 22.11.2023 № 49, методом ЗМУ, методом шумового прогона, учета численности охотничьих ресурсов в местах искусственных концентраций, а также использовалась оценка численности охотничьих ресурсов.

Для расчета квот добычи охотничьих ресурсов используются данные государственного мониторинга численности охотничьих ресурсов и среды их обитания по состоянию на 1 апреля 2025 года, при этом:

- для расчета квот добычи лося, благородного оленя, европейской косули используются результаты учетов численности по методике ЗМУ, шумового прогона и в местах искусственных концентраций;
- для расчета квот добычи барсука используются данные результатов видового учета, проведенного летом 2024 года.

При определении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов используются данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Воронежской области за 2025 год, с учетом динамики численности животных за пятилетний период.

В рамках осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания министерством фиксируется динамика численности охотничьих ресурсов (по видам) на протяжении достаточно длительного периода.

В Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 03.07.2014 № 1216-р, в качестве одного из показателей, характеризующих численность охотничьих ресурсов и ее динамику, используется индекс численности охотничьих животных в охотничьих хозяйствах (отношение численности охотничьих животных по окончании охотничьего сезона в текущем году к их численности по окончании охотничьего сезона прошлого года) по видам.

Данный показатель позволяет оценивать динамику численности видов охотничьих ресурсов по сравнению с уровнем их численности по окончании предыдущих охотничьих сезонов. Также он может использоваться в целях контроля над процессами, происходящими в популяции охотничьих ресурсов, наблюдения за динамикой численности, чтобы не пропустить важные «пиковые» и «депрессивные» годы для конкретного вида охотничьего ресурса.

Динамика численности охотничьих ресурсов на территории Воронежской области

Вид охотничьего ресурса	ГОДЫ											
	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	численность, особей	в % к 2019 г.	численность, особей	В % к 2020 г.	численность, особей	В % к 2021 г.	численность, особей	в % к 2022 г.	численность, особей	в % к 2023 г.		
Лось	1164	103,7	1248	107,2	1404	112,5	1659	118,2	1894	114,7		
Косуля	7311	106,7	7980	109,2	9809	122,9	10769	109,8	12321	114,4		
Олень	536	98	533	99,5	593	111,3	762	128,5	840	110,2		
Барсук	3257	101	3696	113,5	3622	98,0	3900	107,7	4195	107,6		

С целью обеспечения достижения значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных приказом Минприроды России от 10.08.2022 № 524, по отношению фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов (лось, косули, олень благородный) в ходе проводимых с охотпользователями совещаний министерством постоянно осуществляется разъяснительная работа по вопросам определения и освоения установленных квот добычи охотничьих ресурсов.

В результате проводимых мероприятий освоение установленных квот добычи остается стабильно высоким в течение последних лет.

Утвержденные лимиты добычи охотничьих ресурсов и их освоение

Вид животного	Периоды установления и освоения лимита добычи (с 1 августа до 1 августа)														
	2019-2020			2020-2021			2021-2022			2022-2023			2023-2024		
	утвержден. лимит добычи, особей	Фактическое легальное изъятие		утвержден. лимит добычи, особей	Фактическое легальное изъятие		утвержден. лимит добычи, особей	Фактическое легальное изъятие		утвержден. лимит добычи, особей	Фактическое легальное изъятие		утвержден. лимит добычи, особей	Фактическое легальное изъятие	
		особей	в % от числ.		особей	в % от числ.		особей	в % от числ.		особей	в % от числ.		особей	в % от числ.
Лось	63	56	5	63	56	4,7	52	48	3,4	57	51	3,6	95	85	5,1
Косуля	595	467	6,8	638	502	6,9	649	569	5,8	824	648	6,6	1031	876	8,1
Олень благородный	Введен запрет на охоту			17	17	15	2,8	20	3,4	26	26	4,4	46	37	4,9
Барсук	216	143	4,4	247	128	3,9	279	142	3,9	284	196	5,4	306	193	4,9

При оценке воздействия пресса охоты на популяцию диких копытных животных необходимо учитывать, что для всех эксплуатируемых популяций охотничьих видов охота служит основным фактором смертности. За последние годы процент освоения установленного лимита добычи лося составлял более 85 %, европейской косули и благородного оленя - более 80 %.

Кроме того, ежегодно на территории Воронежской области выявляется гибель рассматриваемых видов охотничьих ресурсов в результате незаконной охоты. В 2024 году выявлено, что в результате браконьерской охоты добыто 6 особей европейской косули. Конечно, это далеко не все случаи браконьерства. По разным оценкам, выявляемость фактов браконьерства составляет не более нескольких процентов от всех случаев нелегальной добычи охотничьих ресурсов (Русский охотничий журнал, ноябрь 2013 г., № 11).

Отмечается гибель рассматриваемых видов охотничьих ресурсов и по другим причинам, в первую очередь в результате дорожно-транспортных происшествий. В 2024 году найдено погибшими 8 особей лося, 9 особей европейской косули.

При нормировании изъятия охотничьих ресурсов необходимо учитывать динамические изменения численности эксплуатируемых популяций. Для каждой природной популяции характерны циклические

изменения численности и это происходит независимо от того, подвержена она эксплуатации или нет. На фазе падения численности увеличивается смертность животных, снижается их плодовитость, возрастает доля самок. Одновременно с этим снижается пресс и со стороны хищников, причем их численность обычно также падает. На фазе подъема численности наблюдается противоположная картина. Чем сильнее проявляются факторы, ведущие к изменениям численности, тем сильнее срабатывают компенсационные природные механизмы, снижающие негативные последствия низкой или высокой численности. В целом эти механизмы направлены на поддержание той численности, которую принято называть оптимальной.

Рост популяции диких копытных, как у всех долгоживущих видов, характеризуется логистическим типом, который отличается большой продолжительностью периода увеличения численности с постепенным (асимптотическим) приближением к равновесному уровню плотности и длительным, без колебаний и резких спадов, существованием популяций на уровне высокой плотности. Последний этап роста чаще всего не достигается из-за вмешательства человека, усиливающего пресс охоты по мере увеличения численности. Основными причинами такого типа роста популяции являются высокая «детская» смертность и устойчивость взрослых животных к воздействию природных факторов смертности.

Рассматривая динамику численности диких копытных, многие авторы выделяют две основные гипотезы. Сторонники первой гипотезы полагают, что многолетние колебания численности животных вызваны глобальными изменениями климата и сукцессиями растительности, и проявляются с интервалом от 5 до 20 лет. Согласно второй гипотезе, основным фактор, определяющий численность копытных в России за последние 50 лет, имеет «антропогенно-хищнический» характер, то есть утверждается, что динамика численности парнокопытных может быть описана в терминах обобщенной модели «хищник – жертва».

Вероятно, динамические изменения численности копытных животных имеют многофакторный характер, и разработка специальных моделей для анализа и выявления закономерностей этих изменений во времени и пространстве необходима для понимания и управления ресурсными видами диких копытных. При этом необходимо отметить, что высокая промысловая нагрузка на наиболее продуктивные группы животных (у лося в возрасте 3,5 – 7,5 лет, косули - 2,5 – 6,5 лет) ведет к заниженному темпу воспроизводства охотничьих ресурсов и общей малой продуктивности популяции. При

преимущественном изъятии молодых особей, охотпользователи не только добились бы лучшего соотношения возрастных групп, но и обеспечили оптимальные условия для воспроизводства ресурсов диких копытных животных.

При организации добычи копытных животных, в отношении которых устанавливаются лимит и квоты добычи, должны соблюдаться нормативы допустимого изъятия копытных животных в возрасте до 1 года, без разделения по половому признаку, установленные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.01.2022 № 49, что позволяет изымать большее количество молодых особей.

Для оценки состояния ресурсов лося принимается во внимание динамика численности вида за последние годы. По данным государственного мониторинга популяция лося в Воронежской области является достаточно стабильной, наблюдается небольшое увеличение численности лося в объемах биологического прироста, также наблюдается дальнейшее перераспределение популяции лося по территории области.

Кроме того, подход к эксплуатации поголовья лося остается все эти годы щадящим, объем легального изъятия лося не превышает 6-7% от численности вида.

Анализируя значения показателей индекса численности европейской косули можно сделать вывод о стабильной численности данного охотничьего ресурса и тенденции к повышению ее численности. Прежде всего это объясняется охранными мероприятиями и широко проводимыми биотехническими мероприятиями.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней и, как следствие, снижением численности кабана до показателей не более 0,25 особей на 1000 га в разрезе муниципальных районов, сложилась ситуация по переориентированию охотничьих хозяйств на разведение иных видов охотничьих ресурсов. По результатам проведенной в Воронежской области работы по популяризации среди охотпользователей косули, как перспективного объекта охоты, охотхозяйства области в значительной степени переориентированы на разведение европейской косули. Результатом проведенных совещаний-семинаров для охотпользователей с демонстрацией в охотничьих угодьях примеров проведения биотехнических мероприятий и вариантов размещения и конструкций биотехнических сооружений стал рост численности популяции косули на территории области. Однако достаточно много факторов (пожары, браконьерство, неблагоприятные погодные

условия) оказывают отрицательное влияние на популяционные группировки европейской косули на территории Воронежской области.

В последние годы наблюдается устойчивый рост ее численности на территории Воронежской области.

В целях контроля над процессами, происходящими в популяции европейской косули, необходимо дальнейшее наблюдение за динамикой численности, чтобы не пропустить важные «пиковые» и «депрессивные» годы для данного вида охотничьего ресурса. В связи с чем, в сезон охоты 2025-2026 гг. предполагаемые объемы добычи европейской косули составят около 10-11 % от численности вида.

Популяция благородного оленя в Воронежской области достаточно стабильна, значительного прироста численности не фиксируется – это связано с особенностью распределения популяции благородного оленя на территории Воронежской области: существуют несколько изолированных друг от друга территориальных группировок (Аннинско-Бобровско-Таловская, Богучарско-Петропавловская, Павловско-Подгоренская, Новохоперская). В разные годы группировки показывали разнонаправленные тенденции - в некоторых есть небольшой рост численности, в других снижение. Фиксировавшиеся во время учетов факты снижения численности, возможно, связаны с недоучетом животных из-за теплой зимы, когда олени не концентрировались на подкормочных площадках, а кормились по всем свойственным угожьям, приходя на подкормочные площадки только в периоды снегопадов и для посещения солонцов.

В сезоны охоты 2016-2017 гг., 2017-2018 гг., 2018-2019 гг., 2019-2020 гг. в соответствии с заключениями экспертной комиссии государственной экологической экспертизы в целях сохранения и воспроизводства благородного оленя любительская и спортивная охота на него не проводилась. Однако данный факт кардинально не сказался на динамике численности благородного оленя на территории области. Предполагаемый объем добычи благородного оленя в сезон охоты 2025-2026 гг. в пределах 6-7 % от численности вида.

Колебания численности барсука по годам объясняются особенностями жизнедеятельности данного вида. В условиях Воронежской области важным фактором в размещении барсука на территории области являются не только особенности рельефа (наличие возвышенностей), уровень грунтовых вод, особенность дренирования почв, но и погодные условия конкретного года, так как при подъеме грунтовых вод и во время паводков происходит переселение барсуков в более высокорасположенные норы и «городки». По

наблюдениям, одна и та же нора может использоваться не каждый год или животные выкапывают новые отнорки, которые могут быть найдены учетчиками через несколько лет.

Размещение и плотность заселения территории барсуком неоднородна, что связано с приуроченностью вида к определенным местам обитания и типичным кормовым участкам. Площади собственных барсукам охотничьих угодий на территории Воронежской области составляет 611,5 тыс. га. Учитывая уязвимость вида для антропогенного воздействия в условиях возрастающего интереса к его добыче, в целях недопущения истощения ресурса барсука при установлении лимита планируется объем его добычи на уровне прошлого года в пределах 8-9% от численности.

Еще раз необходимо указать, что при разработке лимита и квот добычи охотничьих ресурсов наряду с их текущей численностью и плотностью населения, в обязательном порядке учитывается динамика численности за последние годы.

6. Предложения по мероприятиям производственного охотничьего контроля

Под производственным охотничьим контролем понимается деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Производственный охотничий контроль осуществляется в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях.

Производственный охотничий контроль осуществляется производственным охотничьим инспектором, успешно прошедшим проверку знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора, при наличии удостоверения установленного образца.

Обеспечению соблюдения установленных лимита и квот добычи охотничьих ресурсов будет способствовать активное участие в контроле за осуществлением процесса охоты производственных охотничьих инспекторов. На сегодняшний день 47 охотпользователей имеет в своем штате 402 сотрудника, из которых 92 имеют право осуществлять производственный охотничий контроль.

7. Неопределенности в определении воздействия планируемой деятельности на окружающую среду

Планируемая деятельность осуществляется на территории Воронежской области ежегодно на протяжении многих лет. В связи с этим ее воздействие на окружающую среду не содержит неопределенности.

Динамика численности лимитируемых видов демонстрирует в основном положительную тенденцию (численность лося за последние 10 лет увеличилась почти в 2 раза, европейской косули – более чем 2,2 раза, благородного оленя – более чем на 60 %, барсука – на 60 %), что подтверждает правильность подходов в разработке и установлении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Воронежской области.

8. Результаты оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности

Как было показано, лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов устанавливаются в строгом соответствии с федеральным законодательством на основе данных об их численности. Планируемая хозяйственная деятельность - добыча охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, на территории Воронежской области в период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года – выразится в изъятии определенной доли популяции охотничьих ресурсов в объемах, установленных лимитом и квотами добычи. Это не окажет неблагоприятного воздействия как на состояние популяций охотничьих ресурсов, так и на другие компоненты окружающей среды.

Исключению неблагоприятного воздействия на состояние популяций охотничьих ресурсов будет способствовать недопущение проведения охоты в неустановленные сроки, выявление и пресечение незаконной добычи лимитируемых видов охотничьих ресурсов, организация в период охоты контроля за соблюдением изъятия охотничьих животных в объемах, установленных лимитом и квотами добычи.

Проект лимита добычи охотничьих ресурсов в Воронежской области в предстоящий сезон охоты подготавливается ежегодно. При этом предложений со стороны охотпользователей, охотников, иных групп населения по изменению подходов к разработке документа не поступало.

9. Резюме нетехнического характера

Проектируемые лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов соответствуют требованиям, установленным нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Реализация проектируемых лимита и квот добычи охотничьих ресурсов не повлечет за собой снижения запасов охотничьих ресурсов и негативных экологических последствий для сохранения биологического разнообразия животного мира Воронежской области и среды его обитания.